**Сведения**

**о результатах правоприменительной практики Главного управления**

**МЧС России по Республике Тыва за 2022 год**

**Раздел №1.** Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, федерального государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Перечень тематических вопросов по применению законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора** | **Актуальные вопросы, возникающие при применении законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора** |
| 1. | Подготовка с учетом применения риск-ориентированного подхода и «надзорных каникул» ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры, в том числе при использовании правовых данных из информационного ресурса «Единый реестр проверок» | Федеральный государственный пожарный надзор.  Подготовка планов плановых проверок на 2022 год осуществлялась в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре», статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».  Основополагающим фактором при планировании проверок на 2022 год явился риск-ориентированный подход в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».  Проекты ежегодных планов плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в отношении органов местного самоуправления в соответствии с установленным сроком (до 1 сентября и до 1 октября соответственно) были направлены в орган прокуратуры на этап рассмотрения.  Все этапы (доработка, согласование, утверждение) планирования проверок на 2022 год сопровождались в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» и ФГИС «Единый реестр проверок», проблемных вопросов при использовании правовых данных в системе не возникало.  На учете Главного управления МЧС России по Республике Тыва (далее - Главное управление) находится 4211 объектов надзора в области пожарной безопасности (АППГ-3965, +6,2%).  В 2022 году было запланировано проведение 207 контрольных (надзорных) мероприятий (далее - КНМ) (АППГ – 514, уменьшение в 2,4 раза).  Количество проведенных КНМ противопожарного состояния объектов надзора 197 (АППГ - 503, уменьшение на -60,8%).  Процент реализации плана плановых проверок составил – 95,1 % (АППГ – 97,8 %).  По результатам проведения плановых проверок надзорными органами выявлено 910 нарушений требований пожарной безопасности (АППГ – 2652, уменьшение в 2,9 раз).  Количество устраненных нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении КНМ составило 1150 (АППГ - 3155, уменьшение на -63,5%).  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  С 01.03.2022 в законную силу вступило постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1223 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», где пунктом 11 предусмотрено, что в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемый вид деятельности проводится периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям каждые 3 года со дня предоставления лицензии в порядке, установленным Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Таким образом, плановые проверки в отношении лицензиатов с момента вступления в сила постановления не проводились.  Исчисление сроков для подтверждения соответствия лицензионным требованиям происходит со дня предоставления лицензии.  Для тех лицензиатов, которые к моменту вступления в силу изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) уже имеют или будут иметь соответствующую лицензию, в отношении срока подтверждения соответствия установлены следующие особенности (статья 3 Федерального закона от 11.06.2021 №168 «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»):  а) если лицензия предоставлена до 1 января 2012 г., первое подтверждение своего соответствия, лицензиат должен произвести в течение первого года со дня вступления в силу изменений в Федеральный закон № 69-ФЗ;  б) если лицензия предоставлена в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2015 года включительно, первое подтверждение своего соответствия, лицензиат должен произвести в течение второго года со дня вступления в силу изменений в Федеральный закон № 69-ФЗ;  в) если лицензия предоставлена начиная с 1 января 2016 года, первое подтверждение своего соответствия, лицензиат должен произвести в течение третьего года со дня вступления в силу изменений в ФЗ №69, в случае, если в течение этого года или ранее истекло три года и более с даты выдачи лицензии.  Таким образом, в соответствии с изменениями в Федеральный закон № 69-ФЗ, лицензиаты, получившие лицензию до 01.01.2012, должны были пройти процедуру подтверждения до декабря 2022 года.  В соответствии с требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» установлено, что срок, до которого должно быть пройдено периодическое подтверждение соответствия (первичное подтверждение соответствия) лицензионным требованиям, лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений переносятся на 12 месяцев в случае наступления указанного срока в 2022 году.  Также в соответствии с подпунктом 10 пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 №1839 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. №353» следует, что периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, лицензиатов, осуществляющих деятельность монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (в том числе срок прохождения которого был перенесен в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 №353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»), считается пройденным в случае наступления срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям, в 2023 году.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.  Подготовка планов плановых проверок на 2022 год осуществлялась в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».  Основополагающим фактором при планировании проверок на 2022 год явился риск-ориентированный подход в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».  Проекты ежегодных планов плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в отношении органов местного самоуправления в соответствии с установленным сроком (до 1 сентября) были направлены в орган прокуратуры на этап рассмотрения.  Все этапы (доработка, согласование, утверждение) планирования проверок на 2022 год сопровождались в ФГИС «Единый реестр проверок», проблемных вопросов при использовании правовых данных из системы не возникало.  На учете Главного управления находится 111 объектов надзора в области федерального государственного надзора в области гражданской обороны и 79 объектов надзора в области федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. В соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих применение риск-ориентированного подхода при распределении объектов и организации отдельных видов государственного контроля в Главном управлении определено:  В области гражданской обороны:  – 12 объектов значительного риска;  – 99 объектов среднего риска;  В области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:  – 1 объект высокого риска;  – 77 объектов значительного риска;  – 1 объект среднего риска.  В 2022 году запланировано и проведено 4 КНМ (АППГ – 14, уменьшение на -71,4%) в области гражданской обороны и 3 КНМ (АППГ – 14, уменьшение на -78,5%) в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций  Снижение количества запланированных плановых проверок произошло в связи с принятием постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».  Процент реализации плана плановых проверок составил – 100 % (АППГ – 100 %).  По результатам проведения плановых проверок надзорными органами выявлено 19 нарушений требований в области гражданской обороны.  Формирование и ведение единого реестра проверок осуществляются с помощью федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок» и «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий». Имеется доступ к общедоступной информации, содержащейся в ЕРП и ЕРКНМ для неограниченного круга лиц. Постановлениями Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 и от 16.04.2021 № 604 определены состав и сроки внесения в ЕРП и ЕРКНМ информации о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также содержание информации об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.Все проводимые проверки в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера своевременно вносятся в Единый реестр проверок и Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. План проведения плановых проверок размещен на официальном сайте Главного управления 31 декабря 2021 года. |
| 2. | Отнесение объектов защиты к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями, принятие решений об изменении ранее установленной категории риска. | Федеральный государственный пожарный надзор.  Отнесение объектов надзора к определенной категории риска осуществляется в соответствии с пунктами 40 и 49 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290.  Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается инспектором органа государственного пожарного надзора, которым ранее было принято решение об отнесении к более высокой категории риска (пункт 50 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре).  В 2022 году органами государственного пожарного надзора (далее - ГПН) Главного управления взято на учет 4211 объектов надзора в области пожарной безопасности. В соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих применение риск-ориентированного подхода, объекты защиты распределились следующим образом:  - 271 объект чрезвычайно высокого риска;  - 307 объектов высокого риска;  - 141 объект значительного риска;  - 57 объектов среднего риска;  - 1102 объекта умеренного риска;  - 2333 объекта низкого риска.  Количество объектов защиты, по которым было принято решение об изменении категории риска на более низкую категорию, составило 17 (АППГ - 0).  Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным [постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013](https://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-24.12.2015-N-1418/) Главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.  На учете Главного управления по состоянию на 31.12.2021 находится 79 объектов надзора в области федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. В соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих применение риск-ориентированного подхода при распределении объектов и организации отдельных видов государственного контроля в Главном управлении определено в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:  – 1 объект высокого риска;  - 77 объектов значительного риска;  - 1 объект среднего риска.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.  В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным [постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007](https://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-21.05.2007-N-305/), Главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.  По итогам присвоения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска территориальными органами МЧС России формируются перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.  На учете Главного управления по состоянию на 31.12.2021 находится 111 объектов надзора в области федерального государственного надзора в области гражданской обороны. В соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих применение риск-ориентированного подхода при распределении объектов и организации отдельных видов государственного контроля в Главном управлении определено в области гражданской обороны:  – 12 объектов значительного риска;  - 99 объектов среднего риска. |
| 3. | Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры. | Федеральный государственный пожарный надзор.  В 2022 году территориальными органами ГПН Главного управления проведено 103 внеплановых КНМ (АППГ – 327, уменьшение на -68,7%), по итогам которых выявлено 389 нарушений (АППГ – 1047, уменьшение на -62,8%).  Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:  - истечения срока исполнения предписания – 80 КНМ (АППГ - 322);  - поступление в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан – 0 КНМ (АППГ - 3);  - выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров – 2 КНМ (АППГ-0);  - на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории – 0 КНМ (АППГ - 0);  - поступления в органы государственного пожарного надзора сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной безопасности - 0 КНМ (АППГ - 0);  - в связи с изданием распоряжения органами государственного пожарного надзора в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 20 КНМ (АППГ - 0);  - по факту поступления в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям – 1 КНМ (АППГ - 2).  При этом в органы прокуратуры было направлено 39 заявлений о согласовании проведения внепланового КНМ (АППГ - 3, увеличение в 3 раза), из которых 9 было согласовано (АППГ - 0).  Внеплановые КНМ в виде выборочного контроля не осуществлялись (АППГ - 0).  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  За 2022 год в Главное управление поступило 10 заявлений (АППГ - 12, уменьшение на -16,6%) от организаций, связанных с лицензированием деятельности в области пожарной безопасности, из них:  5 заявлений на переоформление лицензий;  4 заявления на предоставление лицензий;  1 заявление на прекращение действия лицензии.  В том числе осуществлению деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры поступило 1 заявление (АППГ - 0).  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.  Внеплановое КНМ может быть начато после внесения в ЕРКНМ сведений, установленных правилами его формирования и ведения.  Не допускается проведение КНМ, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствует.  В 2022 году на территории Республики Тыва проведено 7 внеплановых КНМ в области гражданской обороны и 2 внепланового КНМ в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.  Внеплановые проверки проводились на основании истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.  При этом в органы прокуратуры было направлено 2 заявления о согласовании внеплановых проверок в области гражданской обороны, из которых 1 было согласовано. Согласование проведения внеплановой проверки надзорным органом с органами прокуратуры осуществлялось в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. |
| 4. | Исчисление и соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок. | Федеральный государственный пожарный надзор.  Территориальными органами ГПН Главного управления при осуществлении федерального государственного пожарного надзора руководствуются разделом V Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также пунктами 30 и 31 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, которыми установлены сроки по каждому проводимому виду КНМ.  Нарушений законодательства в области контроля (надзора) территориальными органами ГПН Главного управления в части несоблюдения сроков проведения плановых и внеплановых КНМ в 2022 году не выявлено. От органов прокуратуры в адрес Главного управления представлений с указанием подобных нарушений также не поступало.  Служебные проверки по основанию грубого нарушения требований к организации и осуществлению федерального государственного пожарного надзора в отношении инспекторского состава органов ГПН Главного управления не проводились (АППГ - 0).  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:  а) документарная проверка;  б) выездная проверка.  Выездная проверка проводится в срок от 2 до 10 рабочих дней. Заявления о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы будут рассматриваться в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня приема заявления и прилагаемых к нему документов.  В 2022 году случаев нарушения сроков плановых и внеплановых КНМ органами ГПН при осуществлении лицензионного контроля в области пожарной безопасности не зарегистрировано.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.  Срок проведения планового и внепланового КНМ в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» составляет 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.  Нарушений законодательства в области контроля (надзора) территориальными органами ГПН Главного управления в части касающихся не соблюдения сроков проведения плановых и внеплановых проверок в 2022 году не выявлено. От органов прокуратуры в адрес Главного управления представлений с указанием подобных нарушений не поступало. |
| 5. | Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки | Общее для всех видов государственного надзора МЧС России:  Права и гарантии контролируемых лиц описаны в главе 8 раздела III Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, которые строго соблюдаются территориальными органами ГПН Главного управления.  В 2022 году в адрес Главного управления жалоб и заявлений от контролируемых лиц о нарушении их законных прав при проведении КНМ инспекторами ГПН не поступало.  Органами прокуратуры внесено 1 представление об устранении нарушений, связанное с осуществлением федерального государственного пожарного надзора (АППГ - 4). |
| 6. | Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам. | Федеральный государственный пожарный надзор.  В соответствии со статьей 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ к результатам КНМ относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и применение органом ГПН мер:  1) выдача предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  2) незамедлительное принятие меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения;  3) при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания.  В 2022 году органами ГПН Главного управления по результатам проведения КНМ выдано 134 предписания (АППГ - 423, уменьшение на -68,3%), составлено 159 протоколов об административных правонарушениях (АППГ - 292, уменьшение на -45,5%), к административной ответственности в виде штрафа привлечено 16 должностных лиц (АППГ – 73, уменьшение на -88,3%), и 5 юридических лиц (АППГ: 6, увеличение на 1 случай), сумма наложенных штрафов составила 1381000 рублей (АППГ - 1339000 рублей, увеличение на +3,1%).  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  В случае выявления при осуществлении лицензионного контроля нарушений лицензионных требований инспектором органа ГПН выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.  Также пунктом 3.3.9 Административного регламента МЧС России от 28.05.2012 № 291 определено, что по результатам проведения проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований инспектором органа ГПН составляется акт проверки в двух экземплярах, а в случае проведения выездной проверки по поручению - в трех экземплярах (пункт 3.3.10 Административного регламента МЧС России от 24.08.2015 № 473).  В 2022 году в соответствии с пунктами 51(4), 51(7) Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 выдано 3 предупреждения со сроком устранения нарушений не более 90 календарных дней, также при осуществлении своей деятельности юридическим лицам, в порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ было направлено 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований пожарной безопасности.  Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  При оформлении результатов проведенного КНМ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера инспектор органа ГПН также руководствуются статьей 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.  В 2022 году по результатам плановых проверок нарушений обязательных требований в области ЗНТ и ЧС не выявлено (АППГ – 159), предписаний не выдавалось (АППГ – 7).  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.  В 2022 году по результатам плановых проверок выявлено 19 нарушений обязательных требований в области ГО (АППГ – 159), выдано 1 предписание (АППГ – 16).  За 2022 год органами государственного надзора результатам плановых проверок в области ГО составлен 1 протокол об административных правонарушениях (АППГ – 16).  Снижение количества плановых проверок произошло в связи с принятием постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». |
| 7. | Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. | Федеральный государственный пожарный надзор.  Согласно пункту 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ органами ГПН КНМ без взаимодействия осуществляется в виде выездного обследования на основании задания уполномоченного должностного лица надзорного органа.  В 2022 году территориальными органами ГПН Главного управления в отношении контролируемых лиц осуществлено 2 выездных обследования (АППГ – 0).  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.  В 2022 году надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами не проводились. |
| 8. | Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти (должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России), средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям. | Федеральный государственный пожарный надзор.  Обращения (заявления) граждан и организаций, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, к рассмотрению принимаются органами ГПН Главного управления в соответствии со статьей 59 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.  В 2022 году в орган ГПН Главного управления поступило 67 обращений от граждан (АППГ - 59, увеличение на +13,5%) и 11 от организаций (АППГ - 67, уменьшение на -83,5%).  Обращения от граждан были по вопросам:   * нарушений требований пожарной безопасности - 8 ед.; * разъяснения порядка осуществления ФГПН и правил противопожарного режима - 1 ед.; * разъяснения требований нормативных документов в области пожарной безопасности - 11 ед.; * дублирование сигнала о пожаре в подразделение пожарной охраны - 1 ед.; * работы органов дознания, проведения проверок по делам о пожарах - 44 ед.; * другие - 2 ед.   Обращения от организаций:   * законности действий при осуществлении надзорных мероприятий - 1 ед.; * лицензирования - 10 ед.   По 17 обращениям от граждан были организованы выезды на места.  Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в адрес органов ГПН, по которым имелась бы возможность инициирования внепланового КНМ по согласованию с органом прокуратуры, не поступали.  В рамках профилактических мероприятий, в том числе информирования, инспекторы органов ГПН проводят консультирования по разъяснению обязательных требований пожарной безопасности граждан и представителей организаций при личном приёме и по телефонной связи. В 2022 году проконсультировано 443 гражданина, 234 представителя организаций.  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  В 2022 году оказана методическая помощь в форме консультации более 10 соискателям лицензии по вопросам о порядке предоставления, внесения изменений в реестр лицензий и перечня документов, необходимых для получения услуги по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, а также по монтажу, техническому обслуживанию ремонту средств пожарной безопасности.  Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  В 2022 году в орган федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС обращения граждан и организаций в письменном и электронном виде не поступали.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.  В 2022 году в орган надзора обращения граждан и организаций в письменном и электронном виде не поступали. |
| 9. | Привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций, в том числе оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо. | Федеральный государственный пожарный надзор.  В случае выявления при проведении КНМ нарушений обязательных требований пожарной безопасности контролируемым лицом инспектор органа ГПН вправе принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.  В 2022 году по итогам проведения КНМ, имеющих нарушения правил пожарной безопасности, вынесено:  21 постановление о назначении административных наказаний в виде штрафа (АППГ - 79, уменьшение на -73,4%);  90 постановлений о назначении административных наказаний в виде предупреждения (АППГ - 100, уменьшение на -10%).  По итогам проведения внеплановых КНМ составлено 43 протокола за невыполнение предписаний по частям 12 – 14 ст. 19.5 КоАП РФ 43 (АППГ - 118, уменьшение на -63,5%).  Также направлено 4 постановления для принудительного взыскания в ФССП России (АППГ - 19, уменьшение на -78,9%);  В 2022 году количество протоколов об административных правонарушениях, составленных государственными инспекторами по пожарному надзору, составило 159 (АППГ - 292, уменьшение на -45,5%), а количество исполненных постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа - 17 (АППГ - 47, уменьшение на -63,8%).  Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо, определяется в соответствии с КоАП РФ, с учетом наличия и отсутствия смягчающих и отягчающих обстоятельств дела.  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  В 2022 году в отношении лицензиатов за нарушение лицензионных требований административные протоколы не составлялись.  Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  В 2022 году по результатам плановых КНМ в области ЗНТЧС должностными лицами органов государственного надзора протоколы об административном правонарушении не составлялись.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.  В 2022 году по результатам плановых КНМ в области гражданской обороны должностными лицами органов государственного надзора составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица и направлен в суд для принятия решения по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ, Постановлением суда в отношении должностного лица принято решение о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. |
| 10. | Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (далее-ЕРП). | Федеральный государственный пожарный надзор.  Заполнение сведений о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС «Единый реестр проверок» осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок».  В 2022 году от органов прокуратуры Республики Тыва в адрес главного управления поступило 1 представление о фактах несвоевременного и неполного внесения сведений в федеральную государственную систему «Единый реестр проверок» (АППГ – 4, уменьшение на -75%). По фактам поступивших представлений было организовано проведение служебных проверок, при этом за нарушение законодательства в области контроля (надзора) были привлечены 5 сотрудников территориальных отделений УНД и ПР (АППГ - 3, увеличение на +40%). По итогам служебных проверок организовано устранение выявленных недостатков.  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  Все КНМ, проводимые должностными лицами подразделения лицензирующего органа, должны регистрироваться и учитываться.  Сведения о проведенном КНМ в области лицензирования регистрируются в журнале учета проверок в течение 3 рабочих дней после подписания акта проверки.  В 2022 году нарушения при регистрации и учета КНМ, а также при использовании ФГИС ЕРП должностными лицами лицензионного контроля не допущены.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.  Заполнение сведений о проводимых контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС «Единый реестр проверок» осуществляется в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок».  В 2022 году нарушения при регистрации и учета контрольных (надзорных) мероприятий, а также при использовании ФГИС ЕРП должностными лицами надзорного органа при осуществлении федеральных государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, не допущены. |
| 11. | Рассмотрение заявлений организаций и граждан о выдаче заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности. | На основании постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» органы государственного пожарного надзора с 01.01.2021 года заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности не выдают.  В соответствии со статьей 145 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» подтверждение соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности осуществляется в добровольном порядке в форме добровольной сертификации.  Обязательное подтверждение соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности осуществляется в форме декларирования в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании». |
| 12. | Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в соответствующей сфере надзорной деятельности. | В 2022 году Главным управлением предложения по совершенствованию законодательства в сфере надзорной деятельности в законодательные органы Российской Федерации не направлялись, за исключением в порядке исполнения отдельных указаний от МЧС России.  На региональном уровне в 2022 году Главным управлением внесено предложение по порядку организации дублирования сигналов о возникновении пожара на объектах защиты независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности в подразделения пожарной охраны с использованием системы передачи извещений о пожаре на территории Республики Тыва в Правительство Республики Тыва в соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». |
| 13. | Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований | Федеральный государственный пожарный надзор.  В 2022 году в порядке реализации статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» профилактические мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, проводились в соответствии с утвержденными планами их проведения (распоряжение Главного управления от 17.12.2021 №84 «Об утверждении планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности на 2022 год».  Согласно планам органами ГПН осуществлялись профилактические мероприятия такие как, информирование, консультирование, объявление предостережений, проведение профилактических визитов.  Таким образом, за 2022 год органами ГПН проведен 431 профилактический визит (АППГ - 49, увеличение в 8,79 раза), в форме информирования -2327 (АППГ-1790, увеличение на +30%), проконсультировано 442 представителя контролируемых лиц (АППГ - 339, увеличение на +30,3%), объявлено 70 предостережений (АППГ - 92, уменьшение на -23,9%).  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  В 2022 году проведено 34 профилактических визита (АППГ-0), проконсультировано 12 представителей организаций (АППГ - 15, уменьшение на -20%).  В 2022 году в целях профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности органами ГПН проводилась работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения лицензионных требований в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий по разъяснению лицензионных требований.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.  В 2022 году проведено 13 профилактических визитов в области гражданской обороны, по результатам которых подконтрольным лицам было выдано 3 предостережения о недопустимости нарушений требований в области гражданской обороны и проведено 27 профилактических визитов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по результатам которых подконтрольным лицам было выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.  В 2022 году в адрес Главного управления сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не поступали. В этой связи действия, предусмотренные пунктом 3 части 3 статьи 58 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не принимались. |
| 14. | Соблюдение обязательных для применения и исполнения на территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессами производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и или здоровья человека, имущества. | Федеральный государственный пожарный надзор.  В рамках профилактической операции «Новый год» (распоряжение Главного управления от 02.12.2022 № 81) в целях контроля за обеспечением пожарной безопасности на объектах проведения новогодних и рождественских праздничных мероприятий, а также мест реализации пиротехнической продукции, Главным управлением в период с 05 декабря 2022 года по 08 января 2023 года были спланированы и ежедневно проводились совместные рейдовые мероприятия с сотрудниками МВД и представителями администраций муниципальных образований по проверке мест несанкционированной реализации пиротехнических изделий.  Главным управлением было взято на контроль 4 объекта в г. Кызыле, реализующих пиротехническую продукцию (на территории других муниципальных образований подобные места отсутствуют). В отношении данных объектов проведены профилактические визиты, в ходе обследований выявлено 10 нарушений требований пожарной безопасности и объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушений требований пожарной безопасности.  Основными и частыми нарушениями требований пожарной безопасности явились:  - пиротехнические изделия не хранятся в металлических шкафах;  - пиротехнические изделия расположены ближе 0,5 метра от нагревательных приборов;  - не исключен самостоятельный доступ покупателей к пиротехническим изделиям. |
| 15. | Межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам осуществления федерального государственного пожарного надзора, надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. | Федеральный государственный пожарный надзор.  Органами ГПН осуществляется межведомственное взаимодействие при осуществлении ФГПН по вопросам планирования КНМ (часть 1 пункта 1 статьи 20 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).  В 2022 году территориальными органами ГПН Главного управления в ходе осуществления ФГПН также взаимодействие осуществлялось с ФГБУ «СЭУ ФПС ИПЛ по Республике Тыва» в виде привлечения в качестве специалистов, имеющих специальные звания. Всего эксперты ИПЛ привлекались 40 раз (АППГ – 0, увеличение 40 раз).  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  В 2022 году инспекторами ГПН при осуществлении лицензионного контроля в ходе межведомственного взаимодействия, принято участие в 10 совместных с органом МВД, УПФР РФ мероприятиях. |

**Раздел №2.** Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Перечень тематических вопросов по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности** | **Вопросы, возникающие при осуществлении надзора за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности** |
| 1. | Типичные нарушения требований и меры, принимаемые органами надзорной деятельности МЧС России по их профилактике | Федеральный государственный пожарный надзор.  В 2022 году органами ГПН Главного управления при проведении плановых и внеплановых КНМ выявлено 1299 нарушения требований пожарной безопасности (АППГ - 3699, уменьшение на -64,8%), из них 1299 нарушений приходится на объекты защиты, не относящихся к малому и среднему бизнесу (АППГ - 2988, уменьшение на -56,5%).  В 2022 году часто встречающимися нарушениями обязательных требований пожарной безопасности явились:  - система пожарной сигнализации в здании не обеспечивает подачу светового, звукового и речевых сигналов о возникновении пожара с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации;  - руководителем не обеспечено категорирование здания по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны;  - пожарная сигнализация находилась в неисправном состоянии;  - не обеспечивается исправное содержание наружных пожарных лестниц, предназначенных для эвакуации людей из здания и сооружения при пожаре;  - не проведена замена средств обеспечения пожарной безопасности (автоматическая пожарная сигнализация) при эксплуатации их сверх срока службы в установленном порядке;  - отсутствует проектная документация на систему противопожарной защиты объекта;  - отсутствует в помещении диспетчерской инструкции о порядке действия дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты;  - внутренний водопровод неисправен, не проводится проверка внутреннего водопровода противопожарного водоснабжения (пожарные краны) в части водоотдачи не реже 2 раза в год (весной и осенью);  - допускается эксплуатация электроламп со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;  - не обеспечено наличие на дверях электрощитовых, складских помещениях, архива табличек с указанием категорий по взрывопожарной и пожарной опасности;  - допускается эксплуатация электропроводов с видимыми нарушениями изоляции в помещениях учреждения, а также эксплуатация различных электроприборов с нарушением изоляции;  - не проведена повторная огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли, не проведена проверка состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности и технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ;  - допускается запирание дверей эвакуационных выходов на ключ;  - на путях эвакуации допускается размещение различных предметов (захламление);  - в подвальном помещении допущено складирование различных предметов;  - в здании система вентиляции находится в неисправном состоянии;  - отсутствуют средства оповещения о пожаре с учетом индивидуальных способностей людей к восприятию сигналов оповещения по состоянию здоровья и возраста, с использованием персональных устройств со световым, звуковым и с вибрационными сигналами оповещения;  - руководителем организации не обеспечено соблюдение сроков перезарядки огнетушителей, огнетушители не перезаряжены;  - пожарный щит не укомплектован немеханизированным пожарным инструментом, а именно отсутствуют лопата штыковая, лопата совковая, покрывала для изоляции очага возгорания согласно приложению № 7 Правил противопожарного режима в РФ.  Лицензионный контроль в области пожарной безопасности.  В 2022 году частыми нарушениями в области лицензирования явились:  - отсутствие повышения квалификации лиц, в области лицензируемой деятельности которое необходимо проходить не реже 1 раза в 5 лет;  - осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу не указанному в лицензии;  - технические средства лицензиата, не проходят ежегодную поверку соответствия установленным в описании метрологическим требованиям в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;  - отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль - «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе - программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя.  Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.  Типовыми нарушениями обязательных требований в области гражданской обороны явились:  - не осуществляется подготовка руководящего состава и работников организации в области защиты ГО, отсутствуют свидетельства об обучении, программы подготовки, расписания и журналы учета занятий;  - не создана система оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  - не накоплены организацией в целях гражданской обороны запасы материально-технических средств, продовольственных средств, медицинских средств.  Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  В 2022 году нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении КНМ не выявлено. |