ПРОЕКТ

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Главного управления

МЧС России по Республике Тыва

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Доклад**

**с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным**

**за 2021 год**

# 1. Федеральный государственный пожарный надзор

**1.1. Обзор типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятий по их устранению (профилактика нарушений обязательных требований)**

В 2021 году органами государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Республике Тыва (далее - Главное управление) при проведении плановых и внеплановых проверок выявлено 2652 нарушения требований пожарной безопасности, из них 2201 нарушение приходится на объекты, не относящиеся к малому и среднему бизнесу.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований пожарной безопасности являются:

**1. Не организована проверка работоспособности систем пожарной автоматики.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее - Правила), руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

**2.** **Внутренний противопожарный водопровод (пожарные краны) не укомплектован пожарными рукавами, стволами, пожарные шкафы (для размещения рукавов и ручных пожарных стволов) выполнены из горючих материалов.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 50 Правил, руководитель организации обеспечивает укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода исправными пожарными рукавами, ручными пожарными стволами и пожарными запорными клапанами, организует перекатку пожарных рукавов (не реже 1 раза в год), а также надлежащее состояние водокольцевых катушек с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Пожарный рукав должен быть присоединен к пожарному крану и пожарному стволу и размещаться в навесных, встроенных или приставных пожарных шкафах, имеющих элементы их фиксации в закрытом положении.

Пожарные шкафы (за исключением встроенных пожарных шкафов) крепятся к несущим или ограждающим строительным конструкциям, при этом обеспечивается открывание дверей шкафов не менее чем на 90 градусов.

**3. Внутренний противопожарный водопровод не обеспечивает нормируемого расхода воды, не проводится проверка работоспособности (не реже 2 раз в год).**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 55 Правил, руководитель организации извещает подразделение пожарной охраны при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, находящихся на территории организации, а также в случае уменьшения давления в водопроводной сети ниже требуемого.

Руководитель организации обеспечивает исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации, и внутренних водопроводов противопожарного водоснабжения и организует проведение их проверок в части водоотдачи не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Направление движения к источникам противопожарного водоснабжения обозначается указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

Для жилых и общественных зданий, а также административно-бытовых зданий промышленных предприятий необходимость устройства внутреннего противопожарного водопровода, а также минимальный расход воды на пожаротушение следует определять в соответствии с таблицей 1, а для производственных и складских зданий - в соответствии с таблицей 2 Свода правил СП 10.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности (утвержден приказом МЧС России от 27.07.2020 № 559).

**4. Не проводится техническое обслуживание систем пожарной автоматики**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 54 Правил, руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

**5. Отсутствие проектно-сметной и исполнительской документации на системы пожарной автоматики (проекты)**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 54 Правил при монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

**6. Не организованна проверка огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли здания.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 13 Правил, при эксплуатации объекта защиты руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования, осуществляет проверку состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ. Указанная документация хранится на объекте защиты.

При отсутствии в технической документации сведений о периодичности проверки проверка проводится не реже 1 раза в год.

По результатам проверки составляется акт (протокол) проверки состояния огнезащитного покрытия с указанием места (мест) с наличием повреждений огнезащитного покрытия, описанием характера повреждений (при наличии) и рекомендуемых сроках их устранения. Руководитель организации обеспечивает устранение повреждений огнезащитного покрытия строительных конструкций, инженерного оборудования объектов защиты.

В случае окончания гарантированного срока эксплуатации огнезащитного покрытия в соответствии с технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования объектов защиты или ежегодное проведение испытаний либо обоснований расчетно-аналитическими методами, подтверждающими соответствие конструкций и инженерного оборудования требованиям пожарной безопасности.

**7. Отсутствие на объекте защиты огнетушителей, пожарных щитов, в соответствии с нормами оснащения, а также недостаточное их количество**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с разделом Правил XIX. Обеспечение объектов защиты первичными средствами пожаротушения установлено:

пунктом 395 Правил, при определении видов и количества первичных средств пожаротушения следует учитывать физико-химические и пожароопасные свойства горючих веществ, их взаимодействие с огнетушащими веществами, а также площадь помещений, открытых площадок и установок.

пунктом 396 Правил, комплектование технологического оборудования огнетушителями осуществляется согласно требованиям технических условий (паспортов) на это оборудование.

пунктом 397 Правил, выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещении) осуществляется в соответствии с положениями настоящих Правил и приложениями N 1 и 2 к настоящим Правилам в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара.

Для тушения пожаров различных классов порошковые огнетушители должны иметь соответствующие заряды:

для пожаров класса А - порошок АБСЕ;

для пожаров классов В, С, Е - порошок ВСЕ или АБСЕ;

для пожаров класса D - порошок D.

Выбор огнетушителя (передвижной или переносной) обусловлен размерами возможных очагов пожара.

Допускается использовать огнетушители более высокого ранга, чем предусмотрено приложениями N 1 и 2 к настоящим Правилам.

пунктом 398 Правил, при выборе огнетушителя с соответствующим температурным пределом использования учитываются климатические условия эксплуатации зданий, сооружений, помещений.

пунктом 399 Правил, если возможны комбинированные очаги пожара, то предпочтение при выборе огнетушителя отдается более универсальному по области применения.

пунктом 400 Правил, в общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей с минимальным рангом тушения модельного очага пожара в соответствии с приложением N 1 к настоящим Правилам и расстояние до огнетушителя от возможного очага возгорания не должно превышать норм, установленных пунктом 406 настоящих Правил.

пунктом 401 Правил, помещение категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности не оснащается огнетушителями, если площадь этого помещения не превышает 100 кв. метров.

пунктом 402 Правил, при наличии нескольких рядом расположенных помещений одного функционального назначения определение необходимого количества огнетушителей осуществляется по суммарной площади этих помещений и с учетом положений настоящих Правил.

пунктом 405 Правил, помещения, оборудованные автоматическими установками пожаротушения, обеспечиваются огнетушителями на 50 процентов расчетного количества огнетушителей, при этом расстояние до огнетушителя от возможного очага возгорания не должно превышать норм, установленных пунктом 406 настоящих Правил.

пунктом 406 Правил, расстояние от возможного очага пожара до места размещения переносного огнетушителя (с учетом перегородок, дверных проемов, возможных загромождений, оборудования) не должно превышать 20 метров для помещений административного и общественного назначения, 30 метров - для помещений категорий А, Б и В1-В4 по пожарной и взрывопожарной опасности, 40 метров - для помещений категории Г по пожарной и взрывопожарной опасности, 70 метров - для помещений категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности.

Здания и сооружения производственного и складского назначения площадью более 500 кв. метров дополнительно оснащаются передвижными огнетушителями по нормам, предусмотренным приложением N 2 к настоящим Правилам. Не требуется оснащение передвижными огнетушителями зданий и сооружений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности.

пунктом 410 Правил, производственные и (или) складские здания предприятий (организаций), не оборудованные внутренним противопожарным водопроводом или автоматическими установками пожаротушения (за исключением зданий, оборудовать которые установками пожаротушения и внутренним противопожарным водопроводом не требуется), помещения и площадки предприятий (организаций) по первичной переработке сельскохозяйственных культур, помещения различного назначения, в которых проводятся огневые работы, а также территории предприятий (организаций), не имеющих источников наружного противопожарного водоснабжения, или наружные технологические установки предприятий (организаций), удаленные на расстояние более 100 метров от источников наружного противопожарного водоснабжения, должны оборудоваться пожарными щитами.

Необходимое количество пожарных щитов и их тип определяются в зависимости от категории помещений, зданий (сооружений) и наружных технологических установок по взрывопожарной и пожарной опасности. Нормы оснащения зданий, сооружений, строений и территорий пожарными щитами приводятся согласно приложению N 6.

Пожарные щиты комплектуются немеханизированным пожарным инструментом и инвентарем. Нормы комплектации пожарных щитов

немеханизированным инструментом и инвентарем приводятся согласно приложению N 7.

пунктом 411 Правил, бочки для хранения воды, устанавливаемые рядом с пожарным щитом, должны иметь объем не менее 0,2 куб. метра и комплектоваться ведрами.

Ящики для песка должны иметь объем 0,5 куб. метра и комплектоваться совковой лопатой. Конструкция ящика должна обеспечивать удобство извлечения песка и исключать попадание осадков.

Ящики с песком, как правило, устанавливаются с пожарными щитами в местах, где возможен розлив легковоспламеняющихся или горючих жидкостей.

Для помещений категорий А, Б, В1-В4 и наружных технологических установок категорий АН, БН и ВН по взрывопожарной и пожарной опасности предусматривается запас песка 0,5 куб. метра на каждые 500 кв. метров защищаемой площади.

пунктом 412 Правил, покрывала для изоляции очага возгорания должны обеспечивать тушение пожаров классов А, В, Е и иметь размер не менее одного метра шириной и одного метра длиной.

В помещениях, где применяются и (или) хранятся легковоспламеняющиеся и (или) горючие жидкости, размеры полотен должны быть не менее 2 х 1,5 метра.

Покрывала для изоляции очага возгорания хранятся в водонепроницаемых закрывающихся футлярах (чехлах, упаковках), позволяющих быстро применить эти средства в случае пожара.

**8. Нарушение требований, предъявляемых к техническому обслуживанию огнетушителей.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: пунктом 403 Правил, каждый огнетушитель, отправленный с объекта защиты на перезарядку, заменяется заряженным огнетушителем, соответствующим минимальному рангу тушения модельного очага пожара огнетушителя, отправленного на перезарядку.

пунктом 404 Правил, при защите помещений огнетушителями следует учитывать специфику взаимодействия огнетушащих веществ с защищаемым оборудованием, изделиями и материалами.

пунктом 407 Правил, каждый огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь порядковый номер, нанесенный на корпус огнетушителя, дату зарядки (перезарядки), а запускающее или запорно-пусковое устройство должно быть опломбировано.

пунктом 408 Правил, в зимнее время огнетушители с зарядом на водной основе необходимо хранить в соответствии с инструкцией изготовителя.

Руководитель организации обеспечивает 1 раз в год проверку покрывала для изоляции очага возгорания на предмет отсутствия механических повреждений и его целостности с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

пунктом 413 Правил, использование первичных средств пожаротушения, немеханизированного пожарного инструмента и инвентаря для хозяйственных и прочих нужд, не связанных с тушением пожара, запрещается.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей, а также иных первичных средств пожаротушения ведется в специальном журнале произвольной формы.

**9. Нарушение правил расстановки огнетушителей на объекте защиты.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 409 Правил, огнетушители, размещенные в коридорах, проходах, не должны препятствовать безопасной эвакуации людей. Огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра до верха корпуса огнетушителя либо в специальных подставках из негорючих материалов, исключающих падение или опрокидывание.

**10. Не организовано проведение технического обслуживания огнетушителей.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 60 Правил, руководитель организации обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

В соответствии с п. 4.3.1 СП 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации» огнетушители, введенные в эксплуатацию, должны подвергаться техническому обслуживанию, которое обеспечивает поддержание огнетушителей в постоянной готовности к использованию и надежную работу всех узлов огнетушителя в течение всего срока эксплуатации. Техническое обслуживание включает в себя периодические проверки, осмотры, ремонт, испытания и перезарядку огнетушителей.

**11. Захламление (загромождение) эвакуационных путей и выходов, их блокирование.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 27 Правил, при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

а) устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливать раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств;

б) размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов;

в) устраивать в тамбурах выходов из зданий (за исключением квартир и индивидуальных жилых домов) сушилки и вешалки для одежды, гардеробы, а также хранить (в том числе временно) инвентарь и материалы;

г) фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их;

д) изменять направление открывания дверей, за исключением дверей, открывание которых не нормируется или к которым предъявляются иные требования.

В соответствии с п. 28 Правил, руководитель организации при расстановке в помещениях технологического, выставочного и другого оборудования обеспечивает ширину путей эвакуации и эвакуационных выходов, установленную требованиями пожарной безопасности.

**12. Запирание эвакуационных выходов на замки, не имеющие свободного открывания изнутри без ключа.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 26 Правил, запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Для объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должно обеспечиваться автоматическое открывание запоров дверей эвакуационных выходов по сигналу систем противопожарной защиты здания или дистанционно сотрудником (работником), осуществляющим круглосуточную охрану.

**13. Использование на объекте защиты чердаков (технических этажей, венткамер, технических помещений), для организации мастерских, а также хранения оборудования, мебели и других предметов**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 16 Правил на объектах запрещается:

а) хранить и применять на чердаках, в подвальных, цокольных и подземных этажах, а также под свайным пространством зданий легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, порох, взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, баллоны с горючими газами, товары в аэрозольной упаковке, отходы любых классов опасности и другие пожаровзрывоопасные вещества и материалы;

б) использовать чердаки, технические, подвальные и цокольные этажи, подполья, вентиляционные камеры и другие технические помещения для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов;

в) размещать и эксплуатировать в лифтовых холлах кладовые, киоски, ларьки и другие подобные помещения, а также хранить горючие материалы;

л) устраивать в производственных и складских помещениях зданий (кроме зданий V степени огнестойкости) для организации рабочих мест антресоли, конторки и другие встроенные помещения с ограждающими конструкциями из горючих материалов.

**14. На объекте защиты не проводятся практические тренировки по эвакуации (не реже 1 раза в полугодие)**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. 9 Правил, на объекте защиты с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает проведение не реже 1 раза в полугодие практических тренировок по эвакуации лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте защиты с массовым пребыванием людей, а также посетителей, покупателей, других лиц, находящихся в здании, сооружении.

**15. Допускается эксплуатация электропроводов (кабелей) с видимыми нарушениями изоляции**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. [35 Правил](http://ivo.garant.ru/document?id=70389302&sub=0) запрещается:

а) эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции и со следами термического воздействия;

б) пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;

**16. Допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренных конструкцией светильника.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. [35 Правил,](http://ivo.garant.ru/document?id=70389302&sub=0) запрещается:

в) эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией, а также обертывать электролампы и светильники (с лампами накаливания) бумагой, тканью и другими горючими материалами;

**17. Допускается размещение в электрощитовых горючих веществ и материалов.**

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с п. [42 Правил,](http://ivo.garant.ru/document?id=70389302&sub=0) запрещается размещать (складировать) в электрощитовых, а также ближе 1 метра от электрощитов, электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие, легковоспламеняющиеся вещества и материалы;

При необходимости более подробных разъяснений, получения ответов на вопросы не отраженные в настоящем разделе необходимо обращаться в подразделения надзорной деятельности и профилактической работы.

**1.2. Ответы на часто задаваемые вопросы обеспечения пожарной безопасности**

В ходе проведения консультаций и бесед с руководителями, а также должностным лицами, ответственными за пожарную безопасность, государственным инспекторам по пожарному надзору Главного управления задавались следующие вопросы.

**1. На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителей?**

Ответ: При выборе огнетушителей необходимо обращать внимание:

на корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен;

срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности;

подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и товаросопроводительными документами).

На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:

* марка огнетушителя;
* основные параметры огнетушителя;
* ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя.
* действия персонала в случае пожара;
* порядок приведения огнетушителя в действие;
* основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара;
* действия персонала после тушения пожара;
* объем и периодичность проведения технического обслуживания огнетушителей;
* правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей.

**2. Для каких объектов должна предусматриваться передача сигнала о возникновении пожара на пульт пожарно-спасательного подразделения?**

Ответ: В соответствии с ч. 7 ст. 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Дублирование сигналов на пульт подразделения пожарной охраны может предусматриваться любым доступным способом, исключающим влияние «человеческого фактора», то есть без участия дежурного персонала.

При этом, могут быть применены различные средства связи и оборудование, обеспечивающие эффективное дублирование сигнала и удовлетворяющие требованиям законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.

**3. Как учитываются при планировании проверок проведенная в отношении объекта защиты оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (НОР)?**

 Ответ: В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» планирование проверок органами ФГПН осуществляется в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичностью. Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска учитываются надзорными органами как динамический показатель отнесения объекта защиты к определённой категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой опасности. Таким образом, в случае поступления в орган ФГПН заключения о независимой оценке пожарного риска до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая категории риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.

**4. Срок действия заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности, выданный государственным органом.**

Ответ: Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установлен порядок получения лицензии на осуществление некоторых видов деятельности, включающий, в том числе, получение заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности. При этом, срок действия заключения нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен.

Учитывая, что заключения представляются соискателем лицензии (лицензиатом) в соответствующие лицензирующие органы, сроки давности, принимаемых к рассмотрению заключений определяются решениями указанных лицензирующих органов. Взимание платы за выдачу заключения органами ФГПН не предусмотрено.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 для получения лицензии на образовательную деятельность заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности не требуется.

**1.3. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов в области пожарной безопасности (комментарии к изменениям)**

С 1 января 2021 года вступил ряд изменений в законодательство Российской Федерации в области пожарной безопасности. Вкратце расскажем об основных изменениях.

**1.** Взамен постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» вступили в силу **Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1479** (действует с 01.01.2021 до 31.12.2026 г.).

Настоящие Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Статья 16. Правил гласит, что при обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, лицам без гражданства, необходимо:

- немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану с указанием наименования объекта защиты, адрес места его расположения, места возникновения пожара, а также фамилии сообщающего информацию;

- принять меры по эвакуации людей, а при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью людей, меры по тушению пожара в начальной стадии.

В отношении каждого здания, сооружения, руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях.

Руководитель организации вправе назначать лиц, которые по занимаемой должности или по характеру выполняемых работ являются ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объекте защиты. При этом, к работе допускаются лица только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

**2.** Взамен постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2009 № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» вступило в силу **постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2020 № 1325 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»** (действует с 01.01.2021).

Настоящие Правила определяют порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем оценки соответствия объекта защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности и проверки соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима), проводимой не заинтересованным в результатах такой оценки или такой проверки экспертом в области оценки пожарного риска (далее - независимая оценка пожарного риска).

Независимая оценка пожарного риска проводится экспертом в области оценки пожарного риска на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцам объекта защиты (продукции) (далее - собственник) и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска (далее - договор).

Юридическое лицо, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска (далее - экспертная организация), не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении объекта защиты (продукции):

- в случае, если в отношении объекта защиты (продукции) экспертной организацией выполнены другие работы и (или) оказаны услуги в области пожарной безопасности;

- в случае, если объект защиты (продукция) принадлежит экспертной организации на праве собственности или на ином законном основании.

Результаты проведения независимой оценки пожарного риска оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска.

Заключение подписывается экспертом (экспертами), проводившим (проводившими) независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации (при наличии).

В течение 5 рабочих дней после утверждения экспертная организация направляет его копию в орган исполнительной власти или подведомственное ему

государственное учреждение, уполномоченное на осуществление федерального государственного пожарного надзора на объекте защиты, в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска.

**3.** Взамен постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска» вступило в силу **постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2020 г. № 1084 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»** (действует с 01.01.2021).

Настоящие Правила дополнены требованиями к отчету, содержащему результаты расчета по оценке пожарного риска, и выражены следующими исходными данными:

- для зданий и сооружений - характеристикой объекта защиты, сведениями о наличии, работоспособности систем противопожарной защиты, сведениями о количестве и размещении людей на объекте защиты, описанием рассматриваемых сценариев пожара, описанием параметров системы противодымной защиты - в случае учета параметров данной системы в расчете по оценке пожарного риска, наличием (отсутствием) автоматических установок пожаротушения в помещении очага пожара, используемым в расчете методом математического моделирования пожара;

- для производственных объектов защиты с наличием наружных установок (оборудования) - наименованием и местом расположения объекта защиты на генеральном плане (схеме размещения) объекта, ситуационным планом объекта, данными о природно-климатических условиях, характерных для территории, где расположен объект защиты, данными о распределении на объекте защиты веществ и материалов, их пожарной опасности, количестве и параметрах потоков веществ, обращающихся в наружной установке, в транспортных трубопроводах, параметрами используемых опасных веществ, параметрами пожарной опасности рассматриваемых опасных веществ, данными о применяемых системах безопасности;

- для производственных объектов защиты с наличием магистральных трубопроводов в дополнение к исходным данным, перечисленным для производственных объектов защиты с наличием наружных установок (оборудования) - диаметром трубопровода, толщиной стенки, материалом стенки трубопровода, глубиной заложения, методом прокладки, наличием переходов через искусственные препятствия, прохождением трассы трубопровода через водные преграды и заболоченные участки, наличием и материалов футляров, использованием систем защиты от коррозии, использованием улучшенных материалов и дополнительных средств контроля при строительстве и последующей эксплуатации.

Требования к порядку оформления отчета по результатам расчета по оценке пожарного риска устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

**4.** С 27.01.2021 вступил в силу **Свод правил СП 10.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Нормы и правила проектирования»**, утвержденный **приказом МЧС России от 27.07.2020 № 559**, взамен СП 10.13130.2009 «Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности».

Настоящий свод правил устанавливает требования и нормы к проектированию внутреннего противопожарного водопровода. Распространяется на вновь проектируемый и реконструируемый внутренний противопожарный водопровод.

Не распространятся на следующие объекты защиты:

1. проектируемые по специальным нормам или с особыми условиями водоснабжения;
2. для которых требования к проектированию внутреннего противопожарного водопровода установлены иными документами, утвержденными в установленном порядке;
3. военного назначения, атомных станций, объектов переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объектов уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземных космических объектов и стартовых комплексов, горных выработок, объектов, расположенных в лесах;
4. в которых обращаются, производятся, хранятся или уничтожаются химические вещества и материалы, реагирующие с водой и водопенными средствами пожаротушения со взрывом и/или возгоранием, и/или выделением горючих газов и/или с сильным экзотермическим эффектом.

Внутренний противопожарный водопровод - совокупность трубопроводов и технических средств, обеспечивающих подачу огнетушащего вещества к пожарным запорным клапанам пожарных кранов и/или пожарным запорным клапанов сухотрубов (далее - ВПВ).

Внутренний противопожарный водопровод не требуется:

1. в зданиях общеобразовательных организаций (школах, гимназиях, лицеях, кроме школ-интернатов)
2. в зданиях кинотеатров сезонного действия на любое количество мест;
3. в банях и саунах;
4. в производственных и складских зданиях I и II степеней огнестойкости категорий Г и Д независимо от их объёма, а также производственных и складских зданиях III-V степеней огнестойкости категорий Г и Д объемом не более 5000 м3 ;
5. в зданиях складов грубых кормов, пестицидов, и минеральных удобрений;
6. в производственных зданиях по переработке сельскохозяйственной продукции категории В, I и II степеней огнестойкости объёмом до 5000 м3 ;
7. в трансформаторных подстанциях и в помещениях с электросиловым оборудованием, в том числе насосных станций и венткамер.

ВПВ подразделяется на самостоятельный и совмещенный. В зависимости от наличия воды в питающих, транзитных и распределительных трубопроводах, стояках и опусках, ВПВ подразделяется на водозаполненный и воздухозаполненный, в зависимости от вида огнетушащего вещества - на водяной и водопенный, в зависимости от вида водопитателя - на ВПВ без повысительных установок и ВПВ с повысительными установками, в зависимости от способа подачи воды в трубопроводную сеть - на ВПВ с нижней и верхней разводкой, в зависимости от назначения - на вводные, подающие, транзитные, распределительные, стояки и опуски.

При проектировании ВПВ проектная организация должна, кроме проектной и/или рабочей документации на ВПВ, разрабатываемой по ГОСТ Р 21.1101, подготовить гидравлические схемы для размещения в насосной станции, схему противопожарного водоснабжения и схему обвязки насосов.

В эксплуатационной документации (техническое состояние ВПВ, руководстве по эксплуатации ВПВ, методики испытаний) должны быть представлены контрольные точки для проверки режимов ВПВ в процессе выполнения пусконаладочных работ и технического обслуживания.

Свод правил также содержит общие требования к ПК, требования к ВПВ, оснащенному ПК-с и ПК-м, требования к ВПВ, оснащенному водопенными ПК, требования к насосным станциям и насосным установкам, к размещению запорных устройств, к трубопроводам.

**5.** С 01.03.2021 вступил в силу **Свод правил 484.1311500.2020** **«Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»**, утвержденный **приказом МЧС России от 31.07.2020 №582** взамен СП 5.13130.2009.

Настоящий свод правил устанавливает нормы и правила проектирования и последующего содержания систем пожарной сигнализации и автоматизации противопожарной защиты для зданий, сооружений, оборудования, наружных установок различного назначения, в том числе возводимых в районах с особыми климатическими и природными условиями.

Система противопожарной автоматики (далее - СПА) должна проектироваться на основе нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности и, исходя из условия взаимодействия входящих в неё систем противопожарной защиты, а также обеспечения единства СПА защищаемого объекта. Под объектом понимается здание (сооружение) в целом.

Система пожарной сигнализации должна проектироваться с целью выполнения основных задач:

1. своевременное обнаружение пожара;
2. достоверное обнаружение пожара;
3. сбор, обработка и представление информации дежурному персоналу;
4. взаимодействие с другими (при их наличии) системами противопожарной защиты (формирование необходимых инициирующих сигналов управления), АСУ ТП, ПАЗ и инженерными системами объекта.

Настоящий свод содержит приложение А, которое устанавливает перечень зданий, сооружений и помещений, подлежащих оснащению безадресными и адресными системами пожарной сигнализации.

**6.** С 01.03.2021 вступил в силу **Свод правил «Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требования пожарной безопасности»**, утвержденный **приказом МЧС России от 20.07.2020 № 539**, взамен СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».

Настоящий свод правил устанавливает требования пожарной безопасности, регламентирующие защиту зданий, сооружений, помещений и оборудования автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации при их проектировании, реконструкции, капитальном ремонте, изменении функционального назначения, эксплуатации, а также при техническом перевооружении.

Для зданий и сооружений, на которые введены отдельные нормы в соответствии с действующим законодательством в области стандартизации и технического регулирования, в случае наличия противоречий между указанными нормами и настоящим сводом правил следует руководствоваться более высокими требованиями.

Настоящий свод правил может быть использован при разработке специальных технических условий для объектов защиты.

При определении необходимости защиты здания и его отдельных помещений автоматическими установками пожаротушения и (или) системой пожарной сигнализации следует в первую очередь определить необходимость защиты здания в целом (таблица 1), затем определить необходимость защиты каждого сооружения (таблица 2) и помещения (таблица 3), входящих в состав здания, и в заключении определить необходимость защиты оборудования, находящегося в помещениях здания (таблица 4).

Под зданием понимается здание в целом или пожарный отсек, выделенный от остальной части здания противопожарными стенами 1-го типа. Для зданий, имеющих подземную и надземную части, выделенные в самостоятельные пожарные отсеки с обособленными эвакуационными выходами, указанные части допускается рассматривать как отдельные здания.

**7**. С 01.03.2021 вступил в силу **Свод правил «Системы противопожарной защиты. Установки пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования**», утвержденный **приказом МЧС России от 31.08.2020 № 628**, взамен СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».

Настоящий свод правил устанавливает нормы и правила проектирования установок пожаротушения автоматических.

Распространяется на проектирование установок пожаротушения автоматических для зданий и сооружений различного назначения, а также на отдельные технологические единицы, расположенные в зданиях, в том числе возводимых в районах с особыми климатическими и природными условиями.

Не распространяется на проектирование установок пожаротушения автоматических:

1. зданий и сооружений, проектируемых по специальным нормам;
2. наружных установок, расположенных вне зданий;
3. зданий складов с передвижными стеллажами;
4. зданий складов для хранения продукции в аэрозольной упаковке;
5. зданий складов с высотой складирования грузов более 5,5 м.;
6. зданий, сооружений, помещений складского назначения, предназначенных для хранения сниженных горючих газов;
7. резервуаров нефтепродуктов.

Также не распространяется на проектирование установок пожаротушения для тушения пожаров класса D и C, а также химических активных веществ и материалов.

На установки пожаротушения автоматические должна быть разработана проектная и/или рабочая документация.

Автоматическую установку пожаротушения (далее - АУП) следует проектировать с учетом архитектурных, конструктивных и объёмно - планировочных решений защищаемых зданий, сооружений, помещений и размещенного в них технологического оборудования, возможности и условий применения огнетушащих веществ.

Автоматические установки пожаротушения предназначены для локализации или ликвидации пожаров класса А, В и Е.

Автоматические установки пожаротушения должны выполнять функции автоматической пожарной сигнализации от собственных технических средств и (или) от технических средств, которые находятся в составе системы пожарной сигнализации, в соответствии с требованиями нормативной документации в области пожарной безопасности.

Тип установки пожаротушения, способ тушения, вид огнетушащего вещества определяются организацией-проектировщиком с учетом пожарной опасности и физико-химических свойств, производимых, хранимых и применяемых веществ и материалов, а также особенностей защищаемого оборудования.

При срабатывании АУП должна быть предусмотрена подача сигнала на управление (отключение) технологического оборудования в соответствии с технологическим регламентом или требованиями настоящего свода правил (при необходимости до подачи огнетушащего вещества).

При проектировании АУП для защищаемого здания, сооружения независимо от количества входящих в него помещений или пожарных отсеков принимается один пожар, если иное не указано в техническом здании на проектирование.

Кроме проектной организации и/или рабочей документаций на АУП, проектная организация должна подготовить паспорт АУП, программы приемочных и периодических (при эксплуатации) испытаний (программы разрабатываются по требованию заказчика), гидравлические схемы для размещения в насосной станции - схему противопожарного водоснабжения и схему обвязки насосов.

В эксплуатационных документах должны быть приведены контрольные электрические и гидравлические точки для проверки режимов работы АУП в процессе выполнения пусконаладочных работ, приемочных испытаний и технического обслуживания.

Руководство по эксплуатации разрабатывает проектная либо монтажноналадочная организация по решению Заказчика.

**8.** С 30.04.2021 применяются **новые формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности**, утвержденные **приказом МЧС России от 17.02.2021 №88**, взамен приказа МЧС России от 28.06.2018 № 261 «Об утверждении форм проверочных листов, используемых должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности».

Приказом утверждены 29 проверочных листов на каждый вид объекта защиты, ранее в распоряжении государственного пожарного надзора было 19 проверочных листов.

**9**. **С 01.01.2021 года,** **признаются утратившими силу**:

- постановление Правительства Российской Федерации от 17.03.2009 № 241 «Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные процедуры, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на территории российской федерации, подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2009 № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий».

**10. Проведение профилактических мероприятий.**

В связи с внесением изменений в ФЗ-248 "О государственном и муниципальном контроле", должностными лицами федерального государственного пожарного надзора МЧС России с 01.07.2021 года осуществляются профилактические мероприятия на объектах надзора:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) меры стимулирования добросовестности;

4) объявление предостережения;

5) консультирование;

6) самообследование;

7) профилактический визит.

Контрольные (надзорные) органы при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных настоящим Федеральным законом. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) контрольного (надзорного) органа или иному должностному лицу контрольного (надзорного) органа, уполномоченному в соответствии с положением о виде контроля на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее - уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа), для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

**11. Обучение работников организаций в области пожарной безопасности.**

С 01.03.2022 вступают в силу приказ МЧС России №596 от 05.09.2021 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности», которым признается утратившим силу приказ МЧС России от 12.12.2007 №645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций». Данным приказом утверждены типовые дополнительные профессиональные [программы](#P41) повышения квалификации, в том числе для следующих лиц:

- руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, лиц, назначенных руководителем организации, ответственными за обеспечение пожарной безопасности, в том числе в обособленных структурных подразделениях организации;

- руководителей эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, лиц, назначенных ими ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

- ответственных должностных лиц, занимающих должности главных специалистов технического и производственного профиля, должностных лиц, исполняющих их обязанности, на объектах защиты, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно (за исключением многоэтажных жилых домов), объектов защиты, отнесенных к категориям: повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;

- лиц, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа;

- получения квалификации «Специалист по противопожарной профилактике».

Также, с 01.03.2022 вступают в силу приказ МЧС России №806 от 18.11.2021 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

# 2. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

**2.1. Обзор типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятий по их устранению (профилактика нарушений обязательных требований)**

В 2021 году органами государственного пожарного надзора Главного управления при проведении плановых и внеплановых проверок в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - ГО и ЗНТЧС) выявлено 159 нарушений обязательных требований.

Типовыми нарушениями обязательных требований в области гражданской обороны являются:

1. **Не осуществляется подготовка руководящего состава и работников организации в области защиты ГО, отсутствуют свидетельства об обучении, программы подготовки, расписания и журналы учета занятий.** (Основание: Федеральный закон от 12.02.1998 № 28 ФЗ «О гражданской обороне», постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»).

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения:

Подготовка является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований, по месту работы, учебы и месту жительства граждан.

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны - не реже одного раза в 3 года. Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

2. **Нарушены правила эксплуатации и содержания объектов гражданской обороны организациями, на балансе которых находятся защитные сооружения ГО** (Основание: Федеральный закон от 12.02.1998 № 28 ФЗ «О гражданской обороне», постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», приказ МЧС России от 15.12.2002 №583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»).

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения:

не реже одного раза в три года проводить комплексные оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны;

заблаговременно осуществлять финансирование работ по проведению необходимого количества мероприятий, в случае необходимости своевременно подавать заявки на выделение финансовых средств в вышестоящие организации.

Типовыми нарушениями обязательных требований в области ЗНТЧС являются:

**3. Не осуществляется подготовка руководящего состава, членов комиссий по ЧС и ПБ, эвакуационных комиссий, персонала дежурно-диспетчерских служб, работников организации в области защиты от чрезвычайных ситуаций, отсутствуют программы подготовки, расписания и журналы учета занятий, отсутствует подготовка и не проводятся учения и тренировки** (Основание: Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», постановление Правительства Российской Федерации № 1485 от 18.09.2020 г. «Об утверждении положения о подготовке граждан и лиц без гражданства Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказ МЧС России от 29.07.2020г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения:

Вышеперечисленные нарушения возникают из-за отсутствия должной подготовки руководителей организаций и ответственных должностных лиц структурных подразделений, отвечающих за организацию планирования мероприятий в области ЗНТЧС, что отражается на обеспечении безопасности работников предприятий и учреждений.

**4. В организации не планируются необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций** (Основание: статья 14 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ).

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения:

своевременно осуществлять корректировку планирующей документации до 1 февраля каждого года;

запланировать и осуществить необходимые меры в области защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

провести обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

финансировать мероприятия по защите работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников организации и иных граждан, находящихся на ее территории

обратиться в Главное управление для получения исходных данных, необходимых для разработки планирующих документов.

**2.2. Ответ на часто задаваемые вопросы в области ГО**

**Каким организациям требуются создавать локальные системы оповещения?**

Обязанность по созданию и поддерживанию в состоянии готовности локальных систем оповещения возложена на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, а также эксплуатирующие гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

**2.3. Ответ на часто задаваемые вопросы в области ЗНТЧС**

**Какие должностные лица должны проходить подготовку в области ЗНТЧС природного и техногенного характера?**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. N 1485 «О подготовки граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят:

а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

а) для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках;

б) для физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем, - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) для физических лиц, осваивающих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования, - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

г) для руководителей органов государственной власти - самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках;

д) для руководителей органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченных работников и председателей комиссий - проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

**2.4. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов в области ГО и ЗНТЧС (комментарии к изменениям)**

**1.** С 01.01.2021 действуют **Правила создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,** утвержденные **постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2020 № 1119**, взамен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340.

Настоящие Правила разработаны в соответствии с [Федеральным законом](https://ivprom.ru/lib/290/) «[О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](https://ivprom.ru/lib/290/)» и определяют порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее соответственно - чрезвычайные ситуации, резервы материальных ресурсов).

Резервы материальных ресурсов создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов создаются федеральными органами исполнительной власти.

**2.** С 01.01.2021 применяются **Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, ЗНТЧС природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах**, утвержденные п**риказом МЧС России от 29.07.2020 № 565**.

Инструкция разработана в соответствии с [Федеральным законом](https://ivprom.ru/lib/290/) «[О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера](https://ivprom.ru/lib/290/)» и определяет порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, госкорпорациях, органах госвласти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок.

**3.** С 01.01.2021 **утратило силу постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547** «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**4.** С 01.01.2022 года действует **приказ МЧС России от 17.11.2021 № 800** «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», которым установлен индикатор риска - повторный случай непрохождения проверочного сигнала «Техническая проверка» в локальной системе оповещения, созданной контролируемым лицом, произошедший в течение ста восьмидесяти календарных дней с даты первого случая.

**5.** С 01.01.2022 года действует **приказ МЧС России от 26.10.2021 №730 «**Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», которым установлен индикатор риска – выявлен факт снятия с учета защитного сооружения гражданской обороны, которым владело и (или) пользовалось (в том числе имело на своем балансе) контролируемое лицо, при отсутствии сведений об иных защитных сооружениях гражданской обороны, которыми владеет и (или) пользуется (в том числе имеет на балансе) контролируемое лицо.

# 3. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

**3.1. Обзор типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятий по их устранению (профилактика нарушений обязательных требований)**

В ходе проведения контроля в отношении лицензиатов типовыми нарушениями явились:

**1. Отсутствие повышения квалификации лиц, в области лицензируемой деятельности которое необходимо проходить не реже 1 раза в 5 лет.**

*Государственный контроль (надзор) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений*.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в целях исключения случаев нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам целесообразно:

обеспечить неукоснительное соблюдение лицензионных требований в полном объеме;

в процессе осуществления деятельности руководствоваться подпунктом г) пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», а также выполнять требования федеральных законов от 04.05.2011 № 99-ФЗ и от 21.12.1994 № 69-ФЗ, а в случае неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

В подпункте г) пункта 4 Положения, определено, что, работники не реже 1 раза в 5 лет должны проходить обучение в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих.

*Государственный контроль (надзор) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры*.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в подпункте е) пункта 3 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» (далее - Положение о лицензировании деятельности по тушению пожаров), определено, что работники должны проходить обучение в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет соответственно по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих.

**2. Осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу не указанному в лицензии**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности лицензия подлежит переоформлению не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

**3. Технические средства лицензиата, не проходят ежегодную проверку соответствия установленным в описании метрологическим требованиям в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений**.

Разъяснение о мероприятиях по устранению нарушения: в подпункте д) пункта 4 Положения определено, что, лицензиат должен выполнять требования к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

**3.2. Ответы на часто задаваемые вопросы в области лицензионного контроля**

1. **Необходимо ли уведомлять лицензирующие органы МЧС России в случае выполнения работ и оказания услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в другом субъекте РФ по адресу не указанному в лицензии?**

Ответ: Согласно части 2 статьи 9 Федерального [закона № 99-ФЗ](https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-04.05.2011-N-99-FZ/)  юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензию.

Уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в случае выполнения работ на территории регионов не требуется.

Учитывая изложенное, лицензиат на основании предоставленной лицензии МЧС России вправе осуществлять деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на всей территории Российской Федерации силами подразделения, расположенного по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности.

**2. Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда)**.

Ответ: Имеется судебная практика по данному вопросу. Арбитражный суд Республики Тыва рассмотрел в судебном заседании заявление Главного управления МЧС России по Республике Тыва о привлечении должностного лица к административной ответственности по части 4 статьи [14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-14/Statya-14.1/).

Проверив обстоятельства возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица, арбитражный суд пришел к выводу о необходимости привлечения ответчика к административной ответственности и назначения наказания в виде административного штрафа в размере 4000 рублей ввиду следующих обстоятельств.

Как следует из материалов дела, на основании распоряжения начальника Главного управления МЧС России по Республике Тыва начальником группы НТ Главного управления МЧС России по Республике Тыва была проведена плановая выездная проверка соблюдения индивидуальным предпринимателем лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В ходе проверки должностным лицом Главного управления были выявлены нарушения подпунктов "а", "б" и "г" пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225](https://rulaws.ru/goverment/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-30.12.2011-N-1225/) (далее - Положение), а именно: индивидуальный предприниматель не прошел повышение квалификации в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет, не представил оборудование, инструмент, технические средства, в том числе средства измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимые для выполнения работ и услуг.

Факт проведенного проверочного мероприятия зафиксирован в акте проверки, составленном в присутствии должностного лица.

По результатам рассмотрения материалов проверки, усмотрев в действиях должностного лица признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи [14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-14/Statya-14.1/), начальником группы НТ Главного управления МЧС России по Республике Тыва составлен протокол об административном правонарушении. Данный протокол составлен в присутствии должностного лица.

**3. Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)?**

Ответ: Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи [14.1 КоАП РФ](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-14/Statya-14.1/).

Кроме того, в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.

**3.3. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов**

**в области лицензионного контроля**

С 01.01.2021 года вступили в силу следующие нормативно-правовые акты:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», взамен постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», взамен постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

3. приказ МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

4. приказ МЧС России от 22.10.2020 № 779 «О внесении изменений в некоторые административные регламенты, утвержденные приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в части предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности»;

5. приказ МЧС России от 08.07.2020 № 503 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

6. приказом МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах» распределены полномочия по организации лицензирования отдельных видов деятельности в Центральном аппарате МЧС России и территориальных органах МЧС России.

# 4. Государственный надзор во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

**4.1. Обзор типовых и массовых нарушений обязательных требований с разъяснением о возможных мероприятий по их устранению (профилактика нарушений обязательных требований)**

В 2021 году по результатам проведенных мероприятий по контролю типовыми нарушениями обязательных требований остаются:

1. **Формальный подход к подготовке маломерного судна к выходу в плавание**, несоблюдение правил эксплуатации и управления маломерным судном.

Невыполнение комплекса мероприятий по подготовке судна к эксплуатации на водных объектах является основной причиной выявляемых нарушений непосредственно на водных объектах. К ним относятся:

* выход на транспортном средстве судоводителем без документов на право управление маломерным судном (удостоверение судоводителя);
* выход на маломерном судне, с судоводителем, не имеющим при себе документов о регистрации транспортного средства (судовой билет);
* выход на маломерном судне с отсутствием спасательных, противопожарных и водоотливных средств, необходимых по нормам снабжения;
* выход на водные объекты без изучения информации о навигационных и погодных условиях по маршруту движения;
* выход на маломерном судне, не прошедшим очередное освидетельствование (осмотр);
* выход на маломерном судне, с отсутствующими бортовыми номерами.

**2. Несоблюдение правил эксплуатации и управления маломерным судном**.

Наиболее распространенными нарушениями в данной области являются:

* управление маломерным судном с нарушением норм загрузки, пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания;
* эксплуатация маломерного судна незарегистрированного в реестре маломерных судов;
* не прошедшим освидетельствования, не несущим идентификационных номеров либо с нарушением правил их нанесения;
* переоборудованным без соответствующего освидетельствования;
* без судового билета или его заверенной копии, или документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым судном в отсутствие владельца;
* эксплуатация маломерного судна в отсутствие индивидуальных спасательных средств.

Причинами привлечения судоводителей к административной ответственности является невыполнение требований Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 06.07.2020 № 487.

**4.2 Ответы на часто задаваемые вопросы в области безопасности на водных объектах**

**1. В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях?**

Ответ: в соответствии со статьей [19.22 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-19/Statya-19.22/) за нарушение правил государственной регистрации судов всех видов, либо невыполнение собственником судна в установленный законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или невыполнение собственником судна обязанности по информированию органа государственной регистрации таких судов об изменении сведений, подлежащих внесению изменений в реестр судов Российской Федерации устанавливается административная ответственность, предусмотренная частью 2 статьи [19.22 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-19/Statya-19.22/). Производство по делам об административных правонарушениях по указанному составу в соответствии со статьей [23.40 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-III/Glava-23/Statya-23.40/), в пределах своей компетенции, возложено на органы ГИМС МЧС России. Данная норма введена Федеральным [законом от 19.12.2016 № 440-ФЗ](https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-19.12.2016-N-440-FZ/).

В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (статья 41) и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (пункт 7 статьи 19) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов.

Такими сведениями могут быть:

имя, гражданство и адрес собственника (собственников);

доля каждого из сособственников в общей долевой собственности, если имеется несколько собственников;

имя и адрес судовладельца, если он не является собственником судна;

имя и адрес доверительного управляющего при передаче судна в управление ему;

иные сведения, ранее внесенные в реестр маломерных судов, изменение которых возможно только по воле собственника (собственников) или с его (их) ведома.

При нарушении собственником судна срока информирования об изменении указанных сведений, должностные лица ГИМС МЧС России уполномочены привлекать его к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи [19.22 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-19/Statya-19.22/).

Протокол об административном правонарушении предусмотренный частью 2 статьи [19.22 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-19/Statya-19.22/) РФ может быть составлен при выявлении административного правонарушения, во время проведения мероприятий по надзору за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, при наличии на борту собственника судна, а также при обращении собственника маломерного судна в орган ГИМС МЧС России для внесения изменений в реестр маломерных судов после истечения установленного срока.

При отсутствии собственника судна на месте выявления административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи [19.22 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-19/Statya-19.22/) РФ собственнику судна направляется извещение о необходимости явиться в орган ГИМС МЧС России для составления протокола по указанному составу административного правонарушения статья [25.15 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-IV/Glava-25/Statya-25.15/), а при его неявке протокол составляется в его отсутствие, в порядке предусмотренном статьей [28.2 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-IV/Glava-28/Statya-28.2/).

Основанием для возбуждения административного производства является несоответствие паспортных и иных личных данных собственника, судовладельца или доверительного управляющего, в том числе содержащиеся в генеральной доверенности судоводителю либо иному лицу для совершения регистрационных действий с маломерным судном, данным, содержащимся в судовом билете маломерного судна.

**2. Какое наказание предусмотрено за управление маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации в состоянии опьянения и для управления которым удостоверение на право управления не требуется?**

Ответ: в отношении лица управлявшего маломерным судном, подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (статья [11.9 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-11/Statya-11.9/)). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьей (статья [3.8 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-I/Glava-3/Statya-3.8/)). В отношении лица управлявшего маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.

**3. В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судна, используемого в некоммерческих целях?**

Ответ: При совершении административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи [11.8 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-11/Statya-11.8/) (управление маломерным судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления), частью 3 статьи [11.8 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-11/Statya-11.8/) (управление маломерным, подлежащим государственной регистрации, не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация), частью 1 статьи 11.8.1 (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и статьей [11.9 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-II/Glava-11/Statya-11.9/) (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства, в том числе маломерного судна (статья [27.13 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-IV/Glava-27/Statya-27.13/)).

При этом должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) (статья [27.12 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-IV/Glava-27/Statya-27.12/)).

Перечень неисправностей маломерного судна, с которыми запрещена его эксплуатация поименован в пункте 14 Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных [Приказом МЧС России от 06.07.2020 № 487](https://rulaws.ru/acts/Prikaz-MCHS-RF-ot-29.06.2005-N-502/). Учитывая разнообразие типов и моделей судов, используемых на водных объектах Российской Федерации, а также ограничений, установленных для таких судов при классификации и освидетельствовании, перечень возможных неисправностей, с которыми запрещена его эксплуатация, для каждого маломерного судна будет индивидуальным. При решении вопроса о наличии тех или иных неисправностей остановленного маломерного судна, с которыми запрещена его эксплуатация необходимо строго исходить из общих задач и принципов законодательства об административных правонарушениях, в том числе презумпции невиновности (статья [1.5 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-I/Glava-1/Statya-1.5/)).

Методическими рекомендациями по осуществлению подразделениями ГИМС МЧС России надзора за пользованием маломерными судами, утвержденными Заместителем Министра МЧС России генерал-лейтенантом внутренней службы А.М. Супруновским от 18.05.2021 № 2-4-87-7-29 предусмотрены случаи, при которых задержание маломерных судов не применяется. В соответствии с пунктом 26 Методических рекомендаций маломерное судно не задерживается в случаях предоставления удостоверения на право управления маломерным судном, судового билета маломерного судна или его копии, заверенной в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым маломерным судном в отсутствие владельца; предоставления для управления маломерным судном иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления маломерным судном до начала перемещения задерживаемого маломерного судна на специализированную стоянку.

Вместе с тем, устранить на месте причину задержания в виде управления маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, без исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов на месте совершения административного правонарушения невозможно.

Следует отметить, что меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления (статья [27.1 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-IV/Glava-27/Statya-27.1/)).

Учитывая изложенное, задержание и перемещение маломерного судна на специализированную стоянку для хранения при остановке маломерного судна, подлежащего государственной регистрации, не зарегистрированного в установленном порядке, либо имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, может не применяться при соблюдении всех следующих условий:

имеется возможность исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов путем подъема такого судна на берег с помощью автотранспортных средств или иным способом в непосредственной близости от места остановки маломерного судна;

лицо, управляющее маломерным судном предоставляет документы, удостоверяющие личность;

лицо, управляющее маломерным судном, подлежащим государственной регистрации, предоставляет документы, подтверждающие право владения, таким судном.

Выдача задержанного маломерного судна со специализированной стоянки осуществляется в соответствии со статьей [27.13 КоАП](https://rulaws.ru/koap/Razdel-IV/Glava-27/Statya-27.13/) после вынесения постановления (определения) по делу об административном правонарушении на основании письменных разрешений должностных лиц ГИМС МЧС России.

Выдача со специализированной стоянки задержанного маломерного судна, подлежащего государственной регистрации, не зарегистрированного в установленном порядке, либо имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация путем выхода судна в плавание не допускается.

**4. Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются должностными лицами Центра ГИМС Главного управления?**

Ответ: В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).

**5. Какие требования предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации?**

Ответ: Федеральный [закон от 23.04.2012 № 36-ФЗ](https://rulaws.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-23.04.2012-N-36-FZ/) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» внес изменения в [Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации](https://rulaws.ru/Kodeks-torgovogo-moreplavaniya/) и [Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации](https://rulaws.ru/kvvt-rf/) в части, касающейся требований по регистрации маломерных судов и упростил порядок пользования маломерными судами массой двигателя (в случае установки) до 200 килограмм включительно и мощностью до 8 кВт включительно.

В соответствии с требованиями [Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации](https://rulaws.ru/Kodeks-torgovogo-moreplavaniya/) (далее - [КТМ](https://rulaws.ru/Kodeks-torgovogo-moreplavaniya/)) и [Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации](https://rulaws.ru/kvvt-rf/) (далее - [КВВТ](https://rulaws.ru/kvvt-rf/)) не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг. включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1 ст. [33 КТМ](https://rulaws.ru/Kodeks-torgovogo-moreplavaniya/Glava-III/Statya-33/) и п. 1.1 ст. [16 КВВТ](https://rulaws.ru/kvvt-rf/Glava-IV/Statya-16/)).

При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовой билет (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. [27](https://rulaws.ru/Kodeks-torgovogo-moreplavaniya/Glava-II/paragraph-4/Statya-27/), [31 КТМ](https://rulaws.ru/Kodeks-torgovogo-moreplavaniya/Glava-II/paragraph-4/Statya-31/) и п. 9 ст. [14 КВВТ](https://rulaws.ru/kvvt-rf/Glava-III/Statya-14/)).

Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС России от 06.07.2020 № 487 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 5 Правил «к управлению маломерными судами, подлежащими государственной регистрации в реестре маломерных судов, допускаются лица, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами».

Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно законодательством не предусмотрены. А также для управления маломерными судами, не подлежащими государственной регистрации, наличие удостоверения на право управления маломерными судами не требуется.

 При этом маломерное судно, не подлежащее государственной регистрации должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).

**4.3. Разъяснения новых требований нормативных правовых актов в области государственного надзора во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок (комментарии к изменениям)**

1. С 01.01.2021 года действует приказ МЧС России от 06.07.2020 №487 «Об утверждении правил пользования маломерными судами», взамен приказа ГИМС о надзоре за маломерными судами № 502.

Изменился весь порядок приоритета правил эксплуатации маломерных судов. Приказ собрал в своей структуре все правила из разных раздельных постановлений и поправок, и, что важно, сократил и уточнил юридические формулировки. Теперь изучать правила стало гораздо легче, а сами они практически исключают неправильное толкование.

Очень многих людей смутил 4 пункт правил, который гласит: «Пользование маломерными судами разрешается после их государственной регистрации в реестре маломерных судов, нанесения идентификационных номеров и освидетельствования, кроме судов, не подлежащих государственной регистрации». Порядок регистрации определяется не правилами пользования, а кодексом внутреннего водного транспорта. В 16 статье кодекса по прежнему описаны категории судов, не подлежащих регистрации, это: шлюпки суда весом до 200 кг. с использованием мотора до 8 Кв. Спортивные парусные суда длиной до 9 м. несамоходные беспалубные суда длиной до 12 м. Это значит что надувной лодке не требовалась регистрация по старым правилам, то не потребуется и по новым. Более того, новые правила однозначно говорят о том что если судну не нужна регистрация, то и не должно быть документов, подтверждающих права управления судном.

Изменения правил движения судов. Значительная часть новых правил посвящена приоритету и порядку входа на разные водные объекты.   Например, при маневрировании судов очевидно указано на правило приоритета правой руки, как в дорожном движении. Также парусные суда обладают абсолютным приоритетом - их обязаны пропускать все, тогда как моторные суда напротив, обладают самым низким приоритетом и пропускают все остальные типы судов. При движении вблизи водных объектов скорость судна необходимо ограничивать таким образом, чтобы исключить образование волн. При буксировки любого судна или устройства отдельный человек должен наблюдать за буксируемым судном или устройством. Строго запрещено заходить под парусом или мотором в акватории пляжей и мест массового прибрежного отдыха. Также запрещено швартоваться, останавливаться и становиться на якорь в пределах фарватера, возле навигационных знаков, под мостами.

Безопасность. Важное нововведение, к которому подводили последние несколько лет — обязательное ношение спасательного жилета во время плавания на любом судне, в том числе и на судах, не подлежащих регистрации. Даже на надувной весельной лодке, и даже если недалеко от берега — надеть жилет все равно придется. Снимать его можно только в судовых помещениях, что для большинства владельцев маломерных судов означает «носить постоянно». Спасательные жилеты должны быть как на судоводителе, так и на всех пассажирах, причем подходящего размера и в застегнутом виде «исключающем самопроизвольное снятие при погружении в воду»  — то есть плотно затянуты. Штрафы начинаются от 500 рублей.

2. С 01.01.2021 года вступил в силу приказ МЧС России от 30.09.2020 №732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации».

Правила устанавливают порядок пользования пляжами, которые оборудуются специально для купания на водных объектах Российской Федерации. Учет пляжей осуществляется территориальными органами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

Правила являются обязательными для исполнения юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими в собственности или на ином законном основании, в соответствии с законодательством Российской Федерации, земельный участок, предназначенный для оборудования и эксплуатации пляжа и посетителями пляжей.

3. С 01.01.2021 года вступил в силу приказ МЧС России от 20.07.2020 №540 «Об утверждении Правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации».

Правила устанавливают единый порядок пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации и являются обязательными для физических и юридических лиц.

Учет баз-стоянок и надзор за ними осуществляется территориальными органами Государственной инспекции по маломерным судам, входящими в состав территориальных органов МЧС России.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель начальника управления – начальник отдела организации надзорных и профилактических мероприятий управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Тывамайор внутренней службы |  | Ю.В. Тарыма |
|  DSSIGNATURE |  |