

Приложение № 2
к приказу ГУ МЧС России
по Республике Тыва
от 31.01.2020 г. № 71

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТЫВА**



**Доклады с руководством по соблюдению
обязательных требований, дающим разъяснение,
какое поведение является правомерным**

за 2019 год

КЫЗЫЛ – 2020

СОДЕРЖАНИЕ

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР	3
2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	9
3. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	19
4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК	19

1. Федеральный государственный пожарный надзор

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Типовые частые нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Тыва:

1. Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации) и (или) объект защиты не оборудован данными системами в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности (*п. 61 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», гл.14 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*).

Возможные последствия нарушения обязательных требований:

неисправности АУПС несут в себе недопустимую угрозу окружающей среде, сохранности материальных ценностей, здоровью и жизни людей и животных;

возможности ложных срабатываний АУПС, которые не являются причиной эвакуации людей из здания;

увеличение времени раннего обнаружения загорания и время прибытия пожарно-спасательных подразделений.

Руководство как правильно следует поступать:

При монтаже, ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности объектов защиты должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий.

В зданиях и сооружениях должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

2. Не проводится проверка работоспособности пожарной сигнализации (АПС, АУПС и СОУЭ) 1 раз в квартал с составлением соответствующих актов (*п. 61 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», ГОСТ Р 57974-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Производственные услуги. Организация проведения проверки работоспособности систем и установок противопожарной защиты зданий и сооружений. Общие требования" (утв. Приказом Росстандарта от 21.11.2017 № 1794-ст)*).

Возможные последствия нарушения обязательных требований:

угроза окружающей среде, сохранности материальных ценностей, здоровью и жизни людей и животных;

ложные срабатывания АУПС, которые не связанные с эвакуацией людей из здания.

Руководство как правильно следует поступать:

По ГОСТу руководитель - собственник объекта защиты или лицо, которое владеет им на законном основании. Он утверждает график плановых проверок систем противопожарной защиты. Проверять их внепланово нужно будет по мере необходимости силами специалистов из штата компании или экспертной организации.

Если обнаружатся неисправности или повреждения, руководитель должен будет привлечь сертифицированные компании, которые занимаются монтажом, ремонтом и техобслуживанием таких систем.

Напомним, за нарушение требований пожарной безопасности по общему правилу грозит предупреждение или штраф:

- для должностных лиц - от 6 тыс. до 15 тыс. руб.;
- для компаний - от 150 тыс. до 200 тыс. руб."

3. Не обеспечивается проведение пропитки деревянных кровлей и конструкций объектов защиты (кроме жилого сектора) (п. 21 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», ГОСТ Р 53292.2009).

Возможные последствия нарушения обязательных требований:

Причинение вреда здоровью и жизни в результате возгорания, а также нанесение материального ущерба.

Руководство как правильно следует поступать:

Согласно нормам и правилам обработка специальными составами должна проводиться в любых строениях, где есть деревянные кровли и конструкции. Покрытия наносятся на воздуховоды вентиляции и систем кондиционирования, на элементы кровли из древесины, включая чердаки, ткани, детали из металла, на корпуса противопожарных клапанов и другие конструктивные части помещений. Повышенное внимание следует уделять объектам 1 категории — образовательным и медицинским учреждениям: больницы, школы, детские сады, поликлиники.

- 1 группа древесины не нуждается в обработке;
- 2 и 3 группа – в обязательном порядке покрывается составами.

Так же высокие требования предъявляются к местам скопления людей: торговым центрам, ресторанам, кафе, кинотеатрам, театрам.

Вся ответственность за проведение работ и их качество ложиться на владельца строения, поэтому, во избежание вопросов от надзорных органов, целесообразно пользоваться услугами профессионалов. Они смогут провести аудит помещений и здания, подобрать адекватный материал для конкретного объекта, рассчитают площади поверхностей и объемы защитных составов, определят оптимальную технологию выполнения работ. Заказчику останется подписать смету и договор, дождаться завершения работ и получить на руки полный пакет документов. Имея на руках столь весомые свидетельства, владелец, гарантировано, избавлен от претензий проверяющих инстанций.

В случае окончания гарантированного срока огнезащитной эффективности в соответствии с инструкцией завода-изготовителя и (или) производителя огнезащитных работ руководитель организации обеспечивает проведение повторной обработки конструкций и инженерного оборудования объектов защиты.

4. Не обеспечивается проведение проверки на исправность внутреннего противопожарного водопровода объекта защиты.

Требования пожарной безопасности установлены несколькими законодательными, нормативными документами:

статьями 62, 86, 106, 107 ФЗ-123, определяющие возможность использования ВПВ, необходимость обеспечения объектов количеством ПК, расходами воды для пожаротушения, требуемых нормами; а также регламентирующих требования к пожарным шкафам, кранам;

СП 10.13130.2009, являющийся основным нормативным документом, с конкретными требованиями к устройству проектируемых, реконструируемых систем ВПВ строительных объектов. Необходимость создания ВПВ, а также минимально требуемые водные расходы для тушения жилых домов, общественных объектов, административно-бытовых корпусов производственных предприятий принимают по таблице 1 этого свода правил; а для производственных, складских объектов – по таблице 2. В строительных объектах выше 6 этажей

необходим кольцевой хозяйственно-противопожарный водопровод, выполняемый объединением вертикальных стояков поверху;

СП 30.13330.2016, являющийся актуализированной версией СНиП04.01-85*, указывающий, что при создании ВПВ, отдельного от хозяйственного, питьевого, производственного внутреннего водоснабжения объектов, допустимо использовать любые виды металлических труб, за исключением чугунных;

СП 118.13330.2012*, устанавливающий требования к устройству ВПВ на строительных объектах общественного назначения;

СП 54.13330.2016 – в жилых многоэтажных домах;

СП 154.13130.2013 требует при проектировании, создании противопожарного водоснабжения внутри встроенных подземных автостоянок, с числом этажей от 2 и больше, выполнять ВПВ отдельным от всех других систем внутреннего водоснабжения. НПБ 154-2000, ГОСТ Р 53278-2009 – о технических указаниях к устройству запорных клапанов, методикам испытаний;

ГОСТ Р 51049-2008 – к напорным рукавам;

ГОСТ Р 53279-2009 – к соединительным головкам;

ГОСТ Р 53331-2009 – к стволам; ГОСТ Р 51844-2009 – к шкафам ПК;

п. 55 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», устанавливающий требования к содержанию ВПВ, проверкам технического состояния как системы внутреннего водоснабжения в целом, так и к комплектации пожарных шкафов ПК.

Возможные последствия нарушения обязательных требований:

Причинение вреда здоровью и жизни в результате возгорания, а также нанесение материального ущерба.

Руководство как правильно следует поступать:

Определение понятия внутреннего противопожарного водопровода – это комплекс трубопроводной сети, насосных станций (для повышения давления), запорной арматуры, автоматических приборов контроля и управления, предназначенных для своевременной доставки воды к пожарным кранам. Необходимо для оперативной ликвидации недавно возникших очагов возгораний в здании и сооружениях работниками и членами ДПД объектов. Чаще всего своевременное использование этого вида внутреннего противопожарного водоснабжения гораздо эффективней применения переносных огнетушителей.

Руководитель организации при отключении участков водопроводной сети и (или) пожарных гидрантов, а также при уменьшении давления в водопроводной сети ниже требуемого извещает об этом подразделение пожарной охраны.

Также руководитель организации обеспечивает исправное состояние пожарных гидрантов и резервуаров, являющихся источником противопожарного водоснабжения, их утепление и очистку от снега и льда в зимнее время, а также доступность подъезда пожарной техники и забора воды в любое время года.

Направление движения к пожарным гидрантам и резервуарам, являющимся источником противопожарного водоснабжения, должно обозначаться указателями с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения.

п. 55 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» указывает, что испытания исправности оборудования, работоспособности систем должны проводиться ежегодно – весной и осенью (условно каждые 6

месяцев), с составлением надлежаще оформленные актов. Не реже, чем раз в году производится проверка укомплектованности пожарных шкафов ПК запорными клапанами, с подсоединенными рукавными линиями со стволами; перекачка рукавов на другую складку. За эти мероприятия несут ответственность руководители объектов, ответственные за ПБ, назначенные приказами. Кроме того, руководители объектов должны:

снабдить помещения насосных станций схемами трубопроводной обвязки насосов, внутреннего противопожарного водоснабжения здания;

обеспечить исправность, организовать (минимум дважды в год) проверки работоспособного состояния задвижек с электрическим приводом, смонтированных на обводных линиях, а пожарных рабочих и резервных агрегатов – ежемесячно.

Все работы по монтажу, пуско-наладке оборудования, техническому сервису, ремонту систем ВПВ объектов защиты выполняют специализированные предприятия на основании лицензионного разрешения МЧС РФ.

Где не требуется внутреннее противопожарное водоснабжение?

Согласно СП 10.13130:

– На объектах защиты, чьи характеристики строительного объема, этажности, высоты меньше, чем указанные в таблицах 1, 2 данного свода правил.

– В зданиях общеобразовательных учреждений, включая объекты с актовыми залами, оборудованными стационарными киноаппаратами, за исключением школ-интернатов.

– В летних кинотеатрах с любым количеством мест.

– В производственных объектах, где использование воды приведет к взрывам, возникновению, развитию пожара.

– В промышленных объектах I, II степени стойкости к огню категорий Г, Д – независимо от строительного объема; III-V степеней стойкости, категорий Г, Д – не больше 5 тыс. м³.

– В промышленных объектах, в АБК промпредприятий;

– овощехранилищах;

– зданиях холодильников, не имеющих систем водоснабжения, а ликвидация очагов возгораний, в которых предусмотрена от пожарных водоемов, резервуаров.

5. Изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности или уменьшается зона действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией) *(подпункт е) пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия нарушения обязательных требований:

– ограничение доступа к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности,

– уменьшение зоны действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией),

– создание условий для более интенсивного распространения опасных факторов пожара (повышенная температура окружающей среды, повышенная концентрация токсичных продуктов горения).

Руководство как правильно следует поступать:

В целях соблюдения требований подпункта е) пункта 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам изменения объемно-планировочных решений зданий и сооружений целесообразно проводить на основании проекта, в котором учтены, в том числе и требования пожарной безопасности. Разработку данного проекта осуществляет организация, имеющее специальное разрешение (в случае необходимости в соответствии с Постановлением Правительства № 87 разрабатывается раздел ППМ, учитывающий специфику обеспечения пожарной безопасности). В дальнейшем, проект проходит процедуру согласования с уполномоченным органом власти (в случае необходимости).

6. Загромождение эвакуационных путей и выходов (в том числе проходов, коридоров, тамбуров, галерей, лифтовых холлов, лестничных площадок, маршей лестниц, дверей, эвакуационных люков) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами, а также блокирование дверей эвакуационных выходов (*подпункт б) пункта 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия нарушения обязательных требований:

- повышение время эвакуации персонала объекта,
- паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара,
- увеличение пожарной нагрузки на путях эвакуации, и как следствие, к увеличению скорости распространения пожара.

Руководство как правильно следует поступать:

В целях соблюдения требований подпункта б) пункта 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», подконтрольным субъектам целесообразно обеспечить постоянный контроль ответственных лиц за состоянием путей эвакуации и эвакуационных выходов.

Противопожарный режим на объекте устанавливается приказом руководителя, которым утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности и сроки проведения противопожарного инструктажа, назначаются лица, ответственные за пожарную безопасность, как в целом по объекту, так и по отдельным корпусам и помещениям.

Инструкция должна регламентировать правила поведения людей, порядок организации производств, пользования инженерными коммуникациями, нагревательными приборами, первичных средств пожаротушения и т.д.

7. Эксплуатация электропроводки и электроприборов с видимыми нарушениями изоляции и повреждениями, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов (*п.42 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»*).

Возможные последствия нарушения обязательных требований:

высокая вероятность возникновения пожара.

Руководство как правильно следует поступать:

своевременно проводить ревизию электропроводки, и электрооборудования, к проведению электромонтажных работ привлекать специализированные организации, имеющие соответствующие допуски,

регулярно проводить замеры сопротивления изоляции электропроводки и контуров заземления,

использовать электронагревательную продукцию исключительно по назначению и в соответствии с инструкцией завода изготовителя.

Вопросы применения обязательных требований, связанных с изменениями в 2019 году в законодательстве в области пожарной безопасности.

ГУ МЧС России по Республике Тыва в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

На 2019 год все объекты на территории Республики Тыва, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, распределены на 5 категорий.

Основными являются объекты высокого и значительного риска, проверки в отношении которых проводились один раз в 3 и 4 года соответственно.

По своему назначению это учреждения образования, здравоохранения, социальной сферы, детского оздоровительного отдыха, культурного наследия, опасные производственные и критически важные объекты. В 2019 году таких объектов защиты насчитывалось более 900.

Объекты защиты, отнесенные к категориям среднего и умеренного риска, общим количеством более 3000, планируются для проверки не чаще одного раза в 7 и 10 лет соответственно.

Применение риск-ориентированного подхода позволило перевести более 54000 объектов защиты в более низкую категорию рисков. Плановые проверки в отношении их не осуществлялись.

Формирование ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год Главным управлением МЧС России по Республике Тыва проводилось в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806.

Постановлением Правительства РФ от 9.10.2019 г. № 1303 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» введена новая категория «чрезвычайно высокого риска». К ней отнесены объекты, предназначенные для проживания детей, престарелых, инвалидов и иных категорий граждан с ограниченными возможностями с одновременным пребыванием на них более 10 человек. Исключение составляют многоквартирные жилые дома. Так же в категорию «чрезвычайно высокого риска» переведены объекты предоставления социальных услуг, дошкольного образования и детские лагеря. Ранее они считались объектами «высокого риска». Таким образом, определены 6 категорий риска объектов защиты.

При этом, периодичность планирования проверок объектов защиты по категориям риска изменилась и теперь составляет:

- для чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 6 лет;
- в отношении объектов защиты, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

На 2020 год в Республике Тыва проведение плановых проверок запланировано в соответствии с изменениями в законодательстве. Всего на территории Республики Тыва

насчитывается 1728 объектов защиты.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 1216 "О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации" (Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме») установлен запрет использования открытого огня на балконах (лоджиях) квартир, жилых комнат общежитий и номеров гостиниц. Изменения вступили в силу с 1.10.2019 г. Таким образом, запрещается приготовление шашлыков, запуск пиротехнических изделий, розжиг свечи, спичек и зажигалок, но и курение. Виновное лицо оштрафуют на сумму до 5000 рублей.

Поправками закреплена обязанность руководителей культурно-просветительных и зрелищных учреждений, также медицинских учреждений обеспечивать информирование зрителей о правилах пожарной безопасности путем трансляции речевого сообщения либо демонстрации перед началом сеансов в кинозалах видеосюжетов о порядке их действий в случае возникновения пожара (срабатывания системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, команды персонала), направлениях эвакуационных путей и выходов, а также расположении первичных средств пожаротушения. В Республике Тыва ярким примером соблюдения мер пожарной безопасности является кинотеатр «Найырал» в г. Кызыле.

Уточнено, что в торговых точках в рабочее время загрузка (выгрузка) товаров и тары должна осуществляться по путям, не связанным с эвакуационными выходами, предназначенными для покупателей.

Информационным письмом МЧС России "О порядке применения положений отдельных государственных стандартов (ГОСТ Р 58202-2018 "Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования")" внесены поправки в нормы оснащения средствами индивидуальной защиты людей при пожаре зданий и сооружений, установленных Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390)

В соответствии с пунктом 9 Правил на объекте защиты с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека на каждого дежурного.

При этом следует заметить, что в соответствии Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ "О стандартизации" положения ГОСТ Р 58202-2018 "Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования" (далее - ГОСТ 58202-2018) применяется исключительно на добровольной основе. Таким образом, неисполнение требований ГОСТ Р 58202-2018 не может квалифицироваться надзорными органами МЧС России как нарушение обязательных требований.

2. Государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Типовые частые нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в ходе проверок в отношении подконтрольных субъектов:

1. Нарушения по проведению обучению личного состава формирований и служб в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций и нарушения по разработке Планов ГО и Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Причины возникновения нарушения:

- пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
- пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;
- отсутствие возможности финансирования мероприятий.

Возможные последствия в результате пренебрежения:

- невыполнение одной из важнейших задач гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по обучению личного состава и формирований служб;
- невыполнение одной из важнейших задач гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по разработке Плана ГО и Плана действий по предупреждению ликвидации ЧС увеличивается риск аварии объектов.

Руководство как правильно следует поступать:

- назначение ответственного должностного лица, имеющего соответствующие знания и навыки. При этом необходимо наделить данное лицо не только обязанностями, но и определенными правами;
- ответственному лицу, в свою очередь, надлежит ознакомиться с изменениями действующего законодательства в указанной сфере и на их основе;
- определить необходимость содержания, как защитных сооружений гражданской обороны, так и средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля;
- по результатам проверки составить дефектные ведомости или просто перечень нарушений, который в последующем, возможно, станет основой для разработки плана устранения недостатков. Однако конечным результатом данной работы необходимо считать, прежде всего, реализацию данного плана, пусть и постепенную. Кроме того, грамотно организованная и проводимая данная работа будет положительно характеризовать субъект надзора в глазах надзорного органа.

2. Нарушения, связанные с не прохождением и/или несвоевременным прохождением соответствующей подготовки должностными лицами, как в области гражданской обороны, так и в области защиты от чрезвычайных ситуаций (*постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*).

Причины возникновения нарушения:

- пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
- пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;
- отсутствие должного внимания к данному вопросу соответствующих должностных лиц.

Возможные последствия в результате пренебрежения:

В связи с незнанием сотрудниками организаций порядка действий по обеспечению своей безопасности как в условиях ведения военных конфликтов, так и в чрезвычайных ситуациях, увеличивается количество погибших и пострадавших.

Руководство как правильно следует поступать:

- органу повседневного управления необходимо определить должностных лиц, подготовка для которых, является обязательной, по категориям: руководители; должностные лица координационных органов, а так же органов повседневного и постоянного управления; руководители занятий (учебных групп); командиры нештатных формирований;
- с учетом плана комплектования учебных групп в соответствующих учебных заведениях, разработать план или регистр подготовки должностных лиц. При этом следует так же обратить

внимание на период подготовки отдельных категорий должностных лиц, т.к. подготовка по некоторым из них предусматривает обучение с отрывом от производства.

3. Не соответствие количества работников структурного подразделения по гражданской обороне установленным требованиям (*постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», приказ МЧС РФ от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»*).

В данном контексте для субъектов надзора, которым в соответствии с действующим законодательством предусмотрено создание (назначение) органа (работника), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны:

- несоответствие количества работников;
- отсутствие таковых; исполнение соответствующих обязанностей по совместительству;
- нарушения порядка подчиненности.

Причины возникновения нарушения:

- пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
- пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;
- отсутствие возможности финансирования (введения в штат) должностей, которые, с точки зрения субъектов бизнеса, не приносят пользу основной экономической деятельности и доход в целом.

Возможные последствия в результате пренебрежения:

Не выполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а так же в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Руководство как правильно следует поступать

- руководствоваться положениями постановления Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 и приказа МЧС России от 31.07.2006 № 440;
- привести в соответствие с установленными требованиями количество работников, уполномоченных на решение задач в области ГО.

4. Нарушения, связанные с не обеспечением готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии (*Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*).

Данное нарушение условно разделим на две составляющие:

- отсутствие договора с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;
- отсутствие (не проведение) аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований соответствующими аттестационными комиссиями, с получением свидетельств на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Причины возникновения нарушения:

- пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
- пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

- кроме того, в отношении первой составляющей, как правило, становится отсутствие должного внимания к вопросам промышленной безопасности со стороны субъектов надзора не являющихся объектами производства;

- второй составляющей возможно так же считать, как недопонимание субъектами надзора необходимости создания НАСФ при наличии договора с ПАСС(Ф), так же и отсутствие возможности финансирования мероприятий по созданию, оснащению, подготовке, комплектованию НАСФ.

Возможные последствия пренебрежения:

- не обеспечение готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации;

- увеличение количество погибших и пострадавших;

- увеличение материального и финансового ущерба.

Руководство как правильно следует поступать:

• проработать вопросы заключения договоров на обслуживание с ПАСС(Ф);

• определить ПАСС(Ф), заключение договора с которыми будет наиболее выгодным исходя из времени реагирования, условий ценовой политики, а так же оснащённости подразделения. При этом необходимо принимать во внимание, что в качестве договорного ПАСС(Ф) не обязательно должно выступать подразделения МЧС России.

• в целях недопущения (устранения) нарушений связанных с отсутствием необходимого НАСФ необходимо:

• определить структуру НАСФ;

• определить персонал, подлежащий зачислению в НАСФ;

• организовать медицинское и психологическое освидетельствование;

• организовать соответствующую подготовку;

• обеспечить соответствующее оснащение;

• в дальнейшем производится сдача зачетов и;

• аттестация граждан приобретающих статус спасателя;

• при наличии не менее 70% аттестованных спасателей от общего количества оперативного состава производится аттестация НАСФ с получением соответствующего свидетельства.

Вопросы применения изменений в 2019 году в законодательстве при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

1. Федеральный закон от 01.05.2019 г. № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 16.04.2019 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» вносит следующие комплексные изменения:

- новые основные понятия;

- действия Президента РФ;

- уровни управления;

- полномочия Правительства РФ;

- полномочия организаций в области гражданской обороны;

- руководство гражданской обороной;

- планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Добавлены новые понятия, а именно:

Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне — комплекс мероприятий, направленных на создание условий для эффективного решения задач в области гражданской

обороны органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, организация, обеспечивающая выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне, — организация, осуществляющая деятельность в области гражданской обороны в интересах федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, подведомственная соответственно одному из указанных органов либо осуществляющая такую деятельность на договорной основе по мобилизационным планам экономики;

Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, — совокупность условий, которые сложились в результате применения (воздействия) или угрозы применения (воздействия) различных видов оружия или в результате возникновения чрезвычайных ситуаций и при которых возникла угроза воздействия поражающих факторов на население, материальные и культурные ценности и окружающую среду или существует вероятность возникновения такой угрозы;

Сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения — совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

Если ранее ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях начиналось с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, то сейчас ведение гражданской обороны начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Внесены уточнения в координацию деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны (ст. 4.1. 28-ФЗ), а именно убран межрегиональный уровень. Остаётся федеральный и региональный уровни. При этом последний конкретизируется следующим образом:

Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны осуществляют:

«... на региональном уровне — центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.»

Правительство Российской Федерации теперь определяет и порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения.

Кроме обязанностей определять порядок функционирования сети, на правительстве лежит ещё 9 обязанностей, но это и по ныне действующие положения (ст. 6 28-ФЗ).

Можно не создавать и соответственно не поддерживать в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования (сокращённо — НАСФ) организациям:

Эксплуатирующим ОПО III класса опасности, отнесённых в установленном порядке к категориям по ГО;

Не имеющим мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО.

Также была уточнена ч.3 этой же ст. 9 28-ФЗ: Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

Уточнены ч.ч. 3 и 4 ст. 11 28-ФЗ касательно руководства гражданской обороной. Новые фрагменты:

«3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.»

Теперь нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Ранее только в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения.

2. Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 г. № 1274 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» вносит поправки в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11. 2007 г. № 804.

Согласно новому абзацу пункта 2 постановления № 804, обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления будет осуществляться их соответствующими органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно новому абзацу пункта 3 постановления № 804, Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления будут определять перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального или местного уровня по гражданской обороне.

Согласно ещё одному новому абзацу того же пункта 3 постановления № 804, выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время будет осуществляться в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Также было уточнено, что планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объём, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время (уточнение выделено жирным шрифтом).

Конкретизированы основные мероприятия по гражданской обороне, которые осуществляются в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Речь идёт о создании и поддержании локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, теперь являются не только строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем, но и сохранение всего этого.

Уточнено одно из основных мероприятий по гражданской обороне, осуществляемое в целях решения задачи, связанной с проведением мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки, а именно (абзац четвёртый пункта 11): создание и поддержание организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки.

Уточнено одно из основных мероприятий по гражданской обороне, осуществляемое в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а именно (абзац второй пункта 12): создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирование их действий.

Уточнено одно из основных мероприятий по гражданской обороне, осуществляемое в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению, а именно (абзац второй

пункта 15): создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения — действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

В Положении о подготовке населения в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 № 841. конкретизированы подпункты «а», «г», «е» пункта 3, то есть речь идёт о группах лиц, подлежащих подготовке в области ГО.

В новой редакции эти группы выглядят так:

а) руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций.

г) физические лица, вступившие в трудовые отношения с работодателем.

е) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем.

Уточнён третий абзац пункта 4. В новой редакции выглядит так:

Повышение квалификации или курсовое обучение в области гражданской обороны должностных лиц местного самоуправления, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесённых в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работников гражданской обороны, руководителей организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время, проводится не реже одного раза в 5 лет, повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности» организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также работников учебно-методических центров и курсов гражданской обороны — не реже одного раза в 3 года.

Для указанных категорий лиц, впервые назначенных на должность, повышение квалификации в области гражданской обороны проводится в течение первого года работы.

В следующем абзаце пункта 4 подготовка групп населения, указанных в подпунктах «а» — «г» пункта 3 настоящего Положения, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны по программам курсового обучения в области гражданской обороны осуществляется по соответствующим программам, разрабатываемым на основе соответственно примерных дополнительных профессиональных программ в области гражданской обороны и примерных программ курсового обучения в области гражданской обороны, утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В приложение (Формы подготовки в области гражданской обороны (по группам лиц, подлежащих подготовке)) к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны тоже внесли кое-какие изменения.

В частности пункт 1 приложения изложен в такой редакции: Руководители федеральных органов исполнительной власти, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований), и руководители организаций:...

Пункт 2 приложения изложен следующим образом: Должностные лица местного самоуправления, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, работники гражданской обороны, работники учебно-методических центров и курсов гражданской обороны, руководители организаций, отнесённых в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, а также организаций, продолжающих работу в военное время:...

В подпункте «г» пункта 2 участие руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, федеральных органов исполнительной власти, муниципальных образований и организаций в тематических и проблемных обучающих семинарах (вебинарах) по гражданской обороне.

Подпункты «б» и «в» пункта 4 (Работающее население) тоже несколько видоизменились:

б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;

в) самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Изменения вступили в силу с 29.10.2019 г.

3. С 31.12.2019 г. вступили в силу изменения, внесенные в Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» и «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя». Федеральным законом от 3.07.2019 г. № 159-ФЗ изменены статьи, касающиеся координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органов повседневного управления, уровней реагирования при введении режима чрезвычайной ситуации, полномочий Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Законом введен перечень координационных органов и органов повседневного управления РСЧС от федерального до объектового уровня, уточнены вопросы о руководителях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех уровней, координации деятельности органов повседневного управления на всех уровнях РСЧС, установлении уровня реагирования при введении режима чрезвычайной ситуации.

К полномочиям Правительства Российской Федерации отнесено принятие решений об оказании единовременной материальной помощи, финансовой помощи и о выплате единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплаты единовременных пособий гражданам Российской Федерации, а также определение круга лиц, которым указанная помощь будет оказана и указанные выплаты будут осуществлены.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнены принятием решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, разработкой и утверждением планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях.

Установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

К обязанностям федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций добавлено обеспечение привлечения сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при возникновении чрезвычайных ситуаций федерального или межрегионального характера в соответствии с федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 24 «Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» дополнена пунктом 1.1, гласящим, что «органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера. Финансовое обеспечение понесенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

В статью 25 «Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций» включены организации. Изменения, внесенные в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя», касаются задач, решаемых аварийно-спасательными службами и формированиями, а также их транспортных средств.

Уточнено, что на аварийно-спасательные службы и формирования могут возлагаться задачи по участию в разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, а их привлечение к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с казанными планами действий.

Транспортные средства профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, используемые для осуществления неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан, оборудуются устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов при наличии специальных цветографических схем на наружной поверхности указанных транспортных средств в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

4. Указом Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» определены ориентиры работы МЧС до 2030 г.

Утверждена Стратегия в области развития ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г.

Уровень готовности систем оповещения населения доведут до 100%. Доля современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях МЧС вырастет до 81%. Количество ЧС должно снизиться минимум на 25%, пожаров - на 10%, происшествий на водных объектах - на 20%. Число погибших при ЧС и пожарах должно снизиться минимум на 25%, погибших на водных объектах - минимум на 18%. Прямой материальный ущерб от ЧС должен упасть минимум на 6%. Укомплектованность поисково-спасательных формирований средствами ведения аварийно-спасательных работ вырастет до 97%, укомплектованность пожарных подразделений пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением - до 98%, техническая оснащенность инфраструктуры системы управления МЧС современными средствами обеспечения управления - до 83,5%. Указ вступил в силу со дня подписания.

3. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Во избежание вышеуказанных возможных нарушений, руководителям организаций необходимо своевременно организовывать обучения своих сотрудников в соответствующих учебных центрах (пунктах), а также обеспечить прохождение сотрудниками медицинского обследования (осмотра) в установленные сроки.

Кроме того, необходимо приобретать, либо проводить техническое обслуживание (испытания) уже имеющийся пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента.

На официальном сайте Главного управления МЧС России по Республике Тыва <http://17.mchs.gov.ru> в разделе Главная страница → Деятельность → Государственные услуги → Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности размещена доступная для понимания информация о лицензионном контроле в области пожарной безопасности.

4. Государственный надзор во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" проводится работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок.

Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за

маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820, в соответствии с Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденный приказом МЧС России от 18.10.2012 № 607 и осуществляется в форме рейда патрулирования и наблюдения с плавучих или береговых контрольных постов.

Поскольку государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется в отношении граждан (судоводителей), и принадлежащих им маломерных судов Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806, к государственному надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях применяться не могут.

В соответствии с Административным регламентом мероприятия по надзору за использованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме выездных проверок. При этом в настоящее время органами прокуратуры большинства субъектов Российской Федерации плановые проверки указанных объектов не согласовываются, поскольку контрольные мероприятия на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах проводятся в форме выдачи разрешений на их пользование (проведения ежегодных освидетельствований) и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

С учетом необходимости сокращения избыточных ограничений и требований, оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за указанными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.

Таким образом, в условиях отказа от проведения плановых проверок, отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности будет устанавливаться с учетом проведения в отношении указанных объектов только внеплановых проверок.